

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2018

Н.И. Бородина, преподаватель кафедры «Конституционное и административное право» Института Права Тольяттинский государственный университет, Тольятти (Россия)

Ключевые слова: конституционно-правовой статус; Президент РФ; полномочия Президента РФ; гарантии Президента РФ; регламентация правового статуса Президента РФ.

Аннотация: Данная статья посвящена изучению конституционно-правового статуса Президента РФ, его элементов и особенностей, которые не раскрыты либо недостаточно раскрыты в современном российском законодательстве. Дается определение понятию «статус Президента», предпринимается попытка разграничения понятий «статус», «правовой статус» и «конституционно-правовой статус», а также попытка определения верной терминологии. Анализируются подходы к пониманию элементов статуса и дается их обоснование. Приводится актуальный перечень элементов конституционно-правового статуса Президента РФ, сформированный в доктрине конституционного права. Рассматриваются полномочия, функции, гарантии осуществления деятельности Президента РФ, а также изучается порядок их приобретения и утраты. Говорится о соотношении статуса кандидата в Президенты и статуса Президента РФ. Приводятся положительные примеры оценки конституционно-правового статуса в зарубежном законодательстве. В статье предлагается более подробно рассмотреть предложенные юридической наукой элементы и внести ряд изменений в федеральное законодательство. Изучается разнообразная по своей структуре и наполнению нормативно-правовая база, закрепляющая статус Президента РФ, выявляется её несовершенство. Видится необходимым создание отдельного нормативно-правового акта, в котором нашли бы отражение: весь объем полномочий Президента, его ответственность, гарантии осуществления его деятельности, порядок и основания получения конституционно-правового статуса Президента РФ, а также порядок и основания его утраты и иные концептуальные вопросы статуса Президента РФ. Проведенная работа позволяет выявить основные пробелы и проблемы в области закрепления конституционно-правового статуса Президента РФ, а также предложить варианты их решения.

ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на то, что институт президентства имеет уже достаточно длительную историю в Российской Федерации, до сих пор существуют проблемы, связанные как с доктринальным пониманием конституционно-правового статуса Президента России, так и с реализацией его элементов на практике. Наличие законодательных пробелов наряду с несовершенством практического осуществления закрепленных законом положений препятствует полноценному развитию и функционированию института Президентства. Такая ситуация характерна не только для России, но также и для иных стран постсоветского пространства, в частности для института Президентства Республики Таджикистан.

В российской юридической доктрине нет единого подхода к пониманию статуса Президента, так отдельные ученые именуют его правовым статусом [1], другие конституционным статусом [2], третьи – конституционно-правовым статусом [3]. Наиболее полным определением является следующее: конституционно-правовой статус Президента России – это закрепляемая нормами Конституции Российской Федерации и иных актов – источников конституционного права устойчивая, но динамичная система элементов, выражающих его особенность как главы российского государства положение российского Президента в государстве и обществе относительно других субъектов права.

Первичный анализ юридической доктрины показывает, что базисным элементом правового статуса является комплекс прав и обязанностей. Если учесть то, что непосредственно «юридические связи всегда существуют относительно субъектов права, то упрощенно понятие правового статуса можно свести к положению

субъекта в юридических связях, в соответствии с правилами поведения, установленными государством, по отношению к другим субъектам, участвующим в этих связях» [4, с. 25].

Точки зрения на определение понятия «правового статуса» можно свести к двум направлениям: «абстрактному» и «реальному». «Абстрактный» подход демонстрирует, что все права и обязанности субъектов любых правоотношений закрепляются законодателем, что впоследствии позволяет дать определенные гарантии соблюдения прав и выполнения обязанностей. С другой стороны, сторонники «реального» подхода демонстрируют, что исходным началом правового статуса является именно то отношение, в связи с которым и возникли рассматриваемые права и обязанности. Санкционирование государством проводится уже во вторую очередь, а права и обязанности субъектов не являются неизменными: они могут преобразовываться с ходом времени, чтобы лучше отвечать интересам сторон правоотношения.

Закрепление статуса Президента в Российской Федерации и Республике Таджикистан имеет общую специфику. Основным нормативным документом, закрепляющим институт Президентства, является Конституция, при этом отсутствует комплексный акт, посвященный статусу Президента, равно как и законодательное определение указанного конституционно-правового статуса. На законодательном уровне закрепляются лишь отдельные элементы. В данной работе исследовался состав и содержание конституционно-правового статуса Президента РФ в сравнении с конституционно-правовым статусом Президента Республики Таджикистан.

Цель работы – анализ правовой регламентации конституционно-правового статуса Президента РФ и Президента РТ и возможности заимствования положительного правового опыта.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В науке конституционного права выдвигаются различные предложения относительно состава конституционно-правового статуса Президента РФ. К единому мнению ученые [5] приходят лишь в отношении основного элемента правового статуса – прав и обязанностей, то есть собственно полномочий Президента РФ.

Помимо главного элемента, некоторые ученые включают в перечень составляющих частей конституционно-правового статуса Президента порядок приобретения статуса, порядок утраты статуса [6], гарантии осуществления прав и обязанностей субъекта [7], принципы их осуществления [8], ответственность перед государством и обществом [9].

Однако не со всеми элементами, представленными в данной структуре, можно согласиться. Так не является целесообразным включение в структуру конституционно-правового статуса Президента РФ таких положений как приобретение статуса и его утрата. В первом случае все очевидно. Лицо, претендующее на получение конституционно-правового статуса Президента РФ, в процессе его баллотирования на пост Президента РФ, участия в референдуме не является Президентом, вплоть до его избрания и последующей инаугурации.

На данном этапе следует сказать, что лицо обладает статусом Кандидата в Президенты РФ. В случае, если действующий Президент РФ баллотируется на новый срок, имеет место ситуация, когда он является обладателем как статуса Президента, так и статуса кандидата в Президенты. Такое разделение требуется для разграничения функционала и реализации прав и обязанностей, которые напрямую зависят от статуса.

Что касается вопроса включения в структуру конституционно-правового статуса Президента РФ порядок его утраты, то здесь ситуация двоякая. Процедура утраты статуса начинается, когда лицо еще обладает статусом Президента, однако по какой-либо причине более не может им обладать. Относительно принципов как основных начал реализации Президентом РФ своего статуса, то они имеют важное значение и при этом находят полноценное отражение в нормах, регламентирующих конституционно-правовой статус Президента РФ. В связи с этим, отдельное рассмотрение данных принципов имеет в большей степени теоретическую ценность и не требует дополнительного закрепления [10].

Исходя из всего вышесказанного, дальнейший анализ элементов конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации будет базироваться на следующем их перечне:

- 1) ценностно-функциональное предназначение Президента в государстве и обществе;
- 2) конкретные правовые возможности и полномочия Президента РФ и порядок их осуществления;
- 3) гарантии надлежащего осуществления предназначения, возможностей, долженствований Президента Российской Федерации;
- 4) ответственность Президента РФ (моральная, политическая, юридическая)

Данный список элементов был сформирован исходя из того, что именно они дают наиболее полную характеристику положения Президента относительно государства и общества.

Функции и полномочия, а также публичные права Президента РФ являются элементами его компетенции. Таким образом, компетенция Президента РФ представляет собой правовое образование, связывающее в одно целое первый и второй элементы в статусе Президента РФ. Полномочия Президента – это закрепленная Конституцией Российской Федерации совокупность прав и обязанностей Президента, объем и характер которых обусловлен его статусом, местом и ролью в системе разделения властей [11]. Самый общий блок полномочий Президента РФ предусмотрен Конституцией РФ, однако круг его прав и обязанностей расширяется, посредством закрепления в иных нормативно-правовых актах прав и обязанностей Главы Государства в разных отраслях права. Это существенно осложняет анализ его конституционно-правового статуса и понимание полного объема его полномочий.

Особое значение в области реализации полномочий Президента РФ является срок, в пределах которого может осуществляться весь объем прав и обязанностей, собственно срок избрания Президента РФ. В соответствии с положениями ст. 81 Конституции РФ Президент избирается на срок в шесть лет. При этом, согласно действующим положениям Конституции РФ, одно лицо не может избираться более чем на два срока подряд. Законодательно срок нахождения Президента РФ в должности был увеличен Федеральным Конституционным Законом от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы».

Данное изменение может быть подвергнуто критике в связи с его «антидемократичностью» – ограничению процесса сменяемости власти. Данную проблему поднимал в своей работе А.А. Кондрашев [12], указывая на важность изменения контингента чиновников, а также смены лиц на посту Президента РФ. Мы склонны не соглашаться с этой позицией. Специфика стран-правопреемников СССР такова, что не позволяет проводить прямую аналогию с европейскими государствами. Изменение государственного строя, формирование нового государства требует нахождения у власти опытного руководителя, проводящего на протяжении десятилетий единую политику, позволяющую постепенно вывести страну на достойный уровень. Кроме того, искусственное ограничение срока пребывания в должности нарушает право свободного волеизъявления народа и не дает ему избрать кандидата, который положительно зарекомендовал себя на посту Президента и которого население видит достойным главой государства.

Частично решить данную проблему на законодательном уровне удалось в Республике Таджикистан, посредством внесения соответствующих поправок в Конституцию страны. Первая поправка данного рода была внесена по результатам референдума 2003 года в ч. 4ст. 65 Конституции РТ и увеличивала количество сроков нахождения одного лица в должности Президента подряд с одного до двух. В феврале 2018 года был создан проект Закона РТ, вносящего поправки в Конституцию, который на рассмотрении в парламенте Республики

Таджикистан. Данный проект подразумевает отмену положения о сроках для лица, обладающего в соответствии с Законом РТ «Об Основателе Мира и национального единства – Лидере Нации» статусом Лидера Нации. Данным статусом обладает Президент РТ Эмомали Рахмон в связи с его ролью в становлении Республики Таджикистан. Таким образом, постсоветская законодательная практика показывает, что президентский срок может быть увеличен, а ограничения на сроки избрания – снято [13].

Функции Президента – это основные направления его деятельности. На основе этого утверждения можно выделить следующие функции Президента РФ, объединяющие в себе круг его полномочий: функция гаранта Конституции РФ, функция взаимодействия с органами законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, функция охраны суверенитета страны, функция по определению основных направлений внутренней и внешней политики [14]. В юридической науке уделяется мало внимания изучению собственно функций Президента РФ, это обусловлено их тесной связью с полномочиями Президента и отсутствием искусственно сформированных учеными классификаций функций. Куда более важным является изучение полномочий президента, круга его прав и обязанностей, которые реализуются в первую очередь во взаимодействии с иными органами государственной власти.

Эволюция института президентства в России на протяжении всех этапов его существования в целом осуществлялась в сторону экспансии компетенции других органов. Очевидно, что данный функциональный перечень достаточно широк и внеконституционен, превышает пределы компетенции института, что затрудняет их эффективную реализацию.

Так, в частности, сегодня институтом президентства выполняются нетипичные для главы государства функции других действующих институтов власти (Конституционного Суда, Уполномоченного по правам человека и др.) – а именно функции конституционного гаранта (вместо функции гаранта суверенитета РФ, проистекающей из содержания положений клятвы Президента при вступлении в должность, а также полномочий главы государства как Верховного главнокомандующего ВС РФ и до сих пор не имеющей регламентации на конституционном уровне), гаранта прав и свобод человека и гражданина, гаранта прав и свобод личности и мер по их защите и т.п. (что, в частности, широко реализовано сегодня на законодательном уровне федеральных субъектов – Республики Адыгеи, Бурятии, Северной Осетии, Татарстана и др.) [15].

В этой связи возникает необходимость закрепления функции определения основных направлений внутренней и внешней политики в будущем Федеральном законе «О статусе Президента Российской Федерации». Первый и единственный проект Федерального закона N 97012298-2 «О статусе Президента Российской Федерации», внесенный депутатом Государственной Думы Ю.М. Нестеровым, в первом чтении был отклонен Постановлением Государственной Думы от 10.04.2003 N 3860-III ГД.

Гарантиями деятельности Президента России является система условий, средств и способов, обеспечивающих правовые возможности для реализации полно-

мочий, которыми он наделен. Гарантии являются необходимым элементом статуса Президента Российской Федерации, так как позволяют осуществлять ему свою деятельность независимо от чьего-либо воздействия, материальных и иных условий [16; 17].

Правовые гарантии. Среди них можно отметить законодательно регламентированное регулирование его деятельности в соответствии с Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ и иными нормативно-правовыми актами. Организационные гарантии. Под этими гарантиями понимается совокупность условий, при помощи которых Президентом РФ осуществляется его деятельность в процедурно-процессуальном плане. Материальные гарантии заключаются в материальном обеспечении Президента РФ всеми необходимыми для работы материалами. Социальными гарантиями являются меры по обеспечению социальных прав Президента РФ. Гарантии деятельности Президента РФ в большинстве своем законодательно не урегулированы, хотя требуют закрепления в нормативно-правовых актах. Единственной гарантией деятельности, которая прямо закреплена в Конституции РФ, является гарантия его независимости, предусмотренная ст. 91 Основного закона. Что касается иных групп гарантий, таких как правовые, организационные, материальные и иные, то они предусмотрены в большей степени юридической доктриной и в меньшей степени отдельными нормативно-правовыми актами.

Президент России в рамках Конституции РФ страны несет этическую, моральную, политическую и юридическую ответственность. Проблема систематизации мер данных видов ответственности в отсутствие законодательного акта о статусе Президента РФ представляет несомненный интерес и является в настоящее время актуальной. Конституцией РФ возможность привлечения Президента РФ к ответственности не предусмотрена. Президент РФ может быть отрешен от должности только на основании обвинения в государственной измене или совершении тяжкого преступления (ст. 93 Конституции РФ) [18].

Полагаем, необходимо ввести соответствующие конституционные дополнения, чтобы урегулировать вопросы ответственности Президента РФ. Например, стоило бы закрепить в Конституции РФ положение том, что Президент РФ должен публично признавать свою вину за принятые решения, нанесшие существенный вред государству и гражданам страны, а также прописать дополнительную ответственность за нарушение Конституции РФ и законов государства.

Необходимо отметить: в Конституции РФ прописано, что основанием наступления конституционно-правовой ответственности является выдвижение конкретного обвинения. Хотя из общих российских правовых правил следует, что основанием является само правонарушение, т. е. сам факт его совершения. Поэтому можно сделать вывод, гипотетически предположив, что, если Президент РФ совершит тяжкое преступление или государственную измену, он может быть отрешен от должности Советом Федерации, но может и сохранить свой пост (Конституция РФ этого не исключает) [19].

Полагаем, что следует внести в Конституцию РФ такие основания отрешения от должности Президента РФ, как нарушение Конституции РФ, несоблюдение законов и присяги.

Что касается ответственности Президента РТ, то Конституция РТ, не включает в себя положений об отрешении Президента [20]. Судить о его конституционно-правовой и иной ответственности можно исходя из ст. 72 Конституции РТ, где указано, что «Президент лишается права неприкосновенности в случае совершения им государственной измены на основании заключения Конституционного суда и с согласия двух третей голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, голосующих на каждом из них раздельно» [20, с. 771]. Как и конституционно-правовая ответственность Президента РФ, ответственность в РТ не является абсолютной, даже установленный факт государственной измены не влечет отрешения Президента от должности, лишения неприкосновенности автоматически. Данное решение остается на усмотрение парламента страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Очевидно, что конституционно-правовой статус Президента РФ нормативно практически не урегулирован, по поводу его структуры и элементов ведут споры ученые. Для решения данной проблемы необходимо создание комплексного нормативно-правового акта, закрепляющего весь объем полномочий Президента, его ответственность, гарантии осуществления его деятельности, порядок и основания получения конституционно-правового статуса Президента РФ, а также порядок и основания его утраты и иные концептуальные вопросы статуса Президента РФ.

В связи с этим требуется уточнение статуса Президента РФ посредством внесения изменений в Конституцию РФ с одновременной разработкой и принятием Федерального конституционного закона «О Президенте Российской Федерации». Данный правовой акт детально и полно закрепил бы конституционно-правовой статус Президента РФ. Что касается изменений, то в первую очередь следует внести изменения, связанные с избирательным лимитом Президента РФ, который нарушает права избирателей.

При этом представляется необходимым ужесточение ответственности Президента, исключение лазеек для того, чтобы избежать конституционно-правовой и иной ответственности. Данную проблему можно решить посредством внесения изменения в положения ст. 93, прописав обязанность по отрешению Президента РФ императивно взамен о возможности по решению Совета Федерации на основании обвинения, выдвинутого Государственной Думой. Таким образом можно уравновесить правовое положение Президента РФ, дав ему больше возможностей, при этом строго ограничить меры ответственности.

Для более оперативного регулирования предлагается издать аналогичный федеральный закон «О статусе Президента РФ». В данном нормативно-правовом акте следует четко прописать элементы статуса Президента РФ, внести полный перечень его полномочий, а также уточнить гарантии деятельности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.

1. Краснов М.А. Глава государства: рецепция идеи «отцовства» // Гражданское общество и правовое государство. 2008. № 6. С. 39–42.
2. Поярков С.Ю. Президент Российской Федерации как идеологический институт российского конституционализма // Право и политика. 2009. № 7. С. 1422–1427.
3. Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М.: Юридическая литература, 1994. 176 с.
4. Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов: Саратовский университет, 1987. 294 с.
5. Осавелюк А.М., Осавелюк Е.А. Об особенностях правового статуса Президента России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 11. С. 54–58.
6. Авдеенкова М., Дмитриев Ю. Понятие основ правового статуса человека и гражданина // Право и жизнь. 2004. № 2. С. 31–37.
7. Лепешкин А.И. Правовое положение советских граждан. М.: Юридическая литература, 1966. 56 с.
8. Воеводин Л.Д. Содержание правового положения личности в науке советского государственного права // Советское государство и право. 1965. № 2. С. 42–50.
9. Матузов Н.И. Личность. Права. Демократия. Теоретические проблемы субъективного права. Саратов: Саратовский университет, 1972. 292 с.
10. Нерсисянц В.С. Конституционализм как общегосударственная идеология // Конституционно-правовая реформа в Российской Федерации: сборник статей. М.: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2000. С. 6–7.
11. Дмитриев Ю.А., Журавлев А.Л. Правовой статус Президента Российской Федерации. М.: Юристъ, 1997. 326 с.
12. Кондрашев А.А. Сменяемость власти как конституционная ценность // Российский юридический журнал. 2016. № 3. С. 90–99.
13. Мовчан А.О., Николаев А.М. Специфика и проблемы правового регулирования статуса главы государства в Российской Федерации и зарубежных странах // Современное право. 2016. № 8. С. 26–30.
14. Гончаров В.В. Место и роль института Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти в стране // Юридический мир. 2010. № 3. С. 55–61.
15. Крючкова Е.А. К вопросу о компетенции Президента РФ в гуманитарной сфере: конституционно-правовые проблемы // Ленинградский юридический журнал. 2012. № 3. С. 115–126.
16. Кутафин О.Е. Глава государства. М.: Проспект, 2015. 560 с.
17. Баглай М.В., Туманов В.А. Малая энциклопедия конституционного права. М.: БЕК, 1998. 519 с.
18. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
19. Юридическая ответственность органов и должностных лиц публичной власти / под ред. И.А. Алексеева, М.И. Цапко. М.: Проспект, 2017. 128 с.
20. Конституции государств Азии. В 3 т. Т. 2. Средняя Азия и Индостан. М.: Норма, 2010. 1024 с.

REFERENCES

1. Krasnov M.A. Head of the state: the reception of the idea of "paternity". *Grazhdanskoe obshchestvo i pravovoe gosudarstvo*, 2008, no. 6, pp. 39–42.
2. Poyarkov S.Yu. President of the Russian Federation as the ideological institute of Russian constitutionalism. *Pravo i politika*, 2009, no. 7, pp. 1422–1427.
3. Sakharov N.A. *Institut prezidentstva v sovremennom mire* [Institute of presidency nowadays]. Moscow, Yuridicheskaya literatura Publ., 1994. 176 p.
4. Matuzov N.I. *Pravovaya sistema i lichnost* [Legal Framework and Personality]. Saratov, Saratovskiy universitet Publ., 1987. 294 p.
5. Osavelyuk A.M., Osavelyuk E.A. Features of the Legal Status of the President of Russia. *Konstitutsionnoe i munitsipalnoe pravo*, 2016, no. 11, pp. 54–58.
6. Avdeenkova M., Dmitriev Yu. The concept of basics of legal status of a man and a citizen. *Pravo i zhizn*, 2004, no. 2, pp. 31–37.
7. Lepeshkin A.I. *Pravovoe polozhenie sovetskikh grazhdan* [The legal status of Soviet citizens]. Moscow, Yuridicheskaya literatura Publ., 1966. 56 p.
8. Voevodin L.D. The content of legal status of a person in the science of Soviet state law. *Sovetskoe gosudarstvo i pravo*, 1965, no. 2, pp. 42–50.
9. Matuzov N.I. *Lichnost. Prava. Demokratiya. Teoreticheskie problemy subektivnogo prava* [Person. Rights. Democracy. Theoretical Problems of Subjective Law]. Saratov, Saratovskiy universitet Publ., 1972. 292 p.
10. Nersesyants V.S. Constitutionalism as a national ideology. *Konstitutsionno-pravovaya reforma v Rossiyskoy Federatsii: sbornik statey*. Moscow: Institut nauchnoy informatsii po obshchestvennym naukam RAN Publ., 2000, pp. 6–7.
11. Dmitriev Yu.A., Zhuravlev A.L. *Pravovoy status Prezidenta Rossiyskoy Federatsii* [The legal status of the President of the Russian Federation]. Moscow, Yurist' Publ., 1997. 326 p.
12. Kondrashev A.A. Removability of state power as a constitutional value. *Rossiyskiy yuridicheskiy zhurnal*, 2016, no. 3, pp. 90–99.
13. Movchan A.O., Nikolaev A.M. Specificity and Problems of Legal Regulation of the Head of State Status in the Russian Federation and Foreign Countries. *Sovremennoe pravo*, 2016, no. 8, pp. 26–30.
14. Goncharov V.V. The place and the role of the institute of the President of the Russian Federation in the system of executive power in the country. *Yuridicheskiy mir*, 2010, no. 3, pp. 55–61.
15. Kryuchkova E.A. To the question of competence of the President of the Russian Federation in the humanitarian sphere: constitutional and legal problems. *Leningradskiy yuridicheskiy zhurnal*, 2012, no. 3, pp. 115–126.
16. Kutafin O.E. *Glava gosudarstva* [Head of State]. Moscow, Prospekt Publ., 2015. 560 p.
17. Baglay M.V., Tumanov V.A. *Malaya entsiklopediya konstitutsionnogo prava* [The small encyclopedia of constitutional law]. Moscow, BEK Publ., 1998. 519 p.
18. Constitution of the Russian Federation: approved by the referendum on the 12th of December 1993: as amended by the Federal Laws on the amendments to the Constitution of the RF dated the 30th of December 2008 N 6-FKZ, dated the 30th of December 2008 N 7-FKZ, dated the 05th of February 2014 N 2-FKZ, dated the 21st of July 2014 N 11-FKZ. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 2014, no. 31, st. 4398.
19. Alekseeva I.A., Tsapko M.I., eds. *Yuridicheskaya otvetstvennost organov i dolzhnostnykh lits publichnoy vlasti* [Legal responsibility of public authorities and officials]. Moscow, Prospekt Publ., 2017. 128 p.
20. *Konstitutsii gosudarstv Azii. Srednyaya Aziya i Indostan* [Constitution of Asian States. Central Asia and Hindustan]. Moscow, Norma Publ., 2010. Vol. 2, 1024 p.

**TOPICAL ISSUES OF REGULATION OF THE CONSTITUTIONAL LEGAL STATUS
OF THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION**

© 2018

N.I. Borodina, lecturer of Chair "Constitutional and administrative law"
Togliatti State University, Togliatti (Russia)

Keywords: constitutional legal status; President of the RF; powers of the RF President; guarantees of the RF President; regulation of legal status of the RF President.

Abstract: This paper covers the study of the constitutional legal status of the President of the Russian Federation, its elements and special aspects that are not articulated or poorly articulated in the current Russian legislation. The author defines the concept of "the status of the President", makes an attempt to distinguish the concepts of "status", "legal status", and "constitutional legal status" and to determine proper terminology. The approaches to the understanding of the status's elements are analyzed and substantiated. The paper contains the actual list of the elements of the constitutional legal status of the RF President developed within the constitutional law doctrine. The author considers the powers, functions, and guarantees of the implementation of activities of the RF President and studies the procedure of their acquisition and loss. The paper tells of the co-relation of the status of a Presidential candidate and the status of the RF President, gives the positive examples of the evaluation of the constitutional legal status in the foreign legislation and suggests considering in details the elements offered by the juridical science and making some amendments to the national law. The regulatory basis, diversified in its structure and content and confirming the status of the RF President, is studied and its imperfection is highlighted. The author observes the necessity to create a single regulatory legal act reflecting the entire powers of the President, his responsibility, guarantees of the implementation of his activities, the procedure and the basis for the acquisition of the constitutional legal status of the RF President, as well as the procedure and the basis for its loss and other conceptual issues of the status of the RF President. The conducted study allows identifying the main gaps and problems in the sphere of confirming the constitutional legal status of the President of the RF and offering their alternative solutions.