

**МИРОТВОРЧЕСТВО В СИСТЕМЕ МЕХАНИЗМОВ  
ПОДДЕРЖАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ:  
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

© 2017

**З.Ш. Матчанова**, кандидат юридических наук,  
старший преподаватель кафедры международного права  
*Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена,  
Санкт-Петербург (Россия)*

*Ключевые слова:* миротворчество; миротворческие операции; поддержание мира; предконфликтное миротворчество; миротворчество на стадии конфликта; постконфликтное миротворчество; международная безопасность.

*Аннотация:* В статье раскрываются механизмы поддержания международного мира и безопасности: превентивная дипломатия, миротворчество, поддержание мира, постконфликтное миростроительство. Операции по поддержанию мира осуществляются специальным подразделением – Департаментом операций по поддержанию мира. В статье раскрывается сущность миссии миротворцев ООН и приводится официальная информация ООН по исследуемому вопросу. Рассматриваются три основные стадии миротворчества и, соответствующие данным стадиям, различные меры и конкретные виды деятельности. Предконфликтное миротворчество реализуется через общие меры по предупреждению конфликтов, превентивные меры в формате санкций, превентивные военно-силовые меры, превентивные гуманитарные меры. Миротворчество на стадии конфликта реализуется через меры локализации конфликта, меры по защите и охране различных групп лиц и объектов, военно-силовые меры по прекращению конфликта. Постконфликтное миротворчество реализуется через меры по предотвращению возобновления конфликта и меры по восстановлению мирной инфраструктуры. В целом, миротворчество реализуется в форме проведения конкретных миротворческих операций, содержание и «параметры» которых могут быть различными. В статье высказывается мнение, что наиболее существенными критериями разграничения миротворческих операций являются: цель проведения, субъект, «выдавший» мандат, функции и состав привлеченного персонала. Отмечается, что в рамках международного миротворчества осуществляется содействие заключению соглашений между сторонами в целях постконфликтного развития мирных отношений, и указывается, что гарантами выполнения таких соглашений должны выступать, прежде всего, международные организации. Обозначаются виды деятельности, которые по существу предпринимаемых мер сходны с международным миротворчеством, но формально не являются таковыми.

## ВВЕДЕНИЕ

Вопросы, связанные с международным миротворчеством, относятся к числу весьма актуальных (и при этом наиболее дискуссионных) в современном международном гуманитарном праве. Известно, что в настоящее время сложилось неоднозначное и зачастую довольно критичное отношение к международному вооруженному вмешательству. Основная причина такого отношения состоит в том, что во многих случаях за декларируемым стремлением к достижению мира и поддержанию безопасности и провозглашением «гуманитарных оснований» вмешательства скрываются строго прагматичные геополитические, «ресурсные», финансово-экономические и иные мотивации субъектов, в основе которых всегда лежат определенные национальные интересы или интересы отдельных «блоков» государств.

О дискуссионных вопросах, касающихся международного миротворчества, пишут разные авторы, в их числе: А.И. Никитин [1], И.А. Умнова [2], П.Г. Зверев [3; 4], Е.Б. Павлова [5], О.О. Хохлышева [6], Ю.Г. Зиновский [7], Р.Г. Кочетов [8], С.А. Шляков [9], С.И. Романчук [10], Ю.В. Запарий [11] и др. Кроме того, теме миротворчества посвящен ряд диссертаций [12; 13; 14]. С точки зрения более глубокого и всестороннего осмысления, пожалуй, «коренной» темы – темы «войны и мира», весьма интересны работы авторов, которые затрагивают такой сложный и многоплановый аспект, как религиозный [15; 16], включая работы историко-правовой тематики, позволяющие лучше понять роль и сущность религиозного фактора в ретроспективе и перспективе [17; 18].

Для юриспруденции ключевыми являются вопросы, связанные с правовой и организационной характеристикой изучаемых явлений и процессов, поэтому цель данной статьи состоит в исследовании организационно-правовых аспектов миротворчества в системе механизмов поддержания международного мира и безопасности.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Программным документом в сфере миротворчества в рамках Организации Объединенных Наций является

доклад Генерального секретаря ООН «Повестка дня для мира» от 2 июля 1992 г., а также принятый в его развитие документ «Дополнение к Повестке дня для мира» от 25 января 1994 г. Названные документы очертили основные механизмы поддержания международного мира и безопасности, равно как и меры по восстановлению нарушенного мира в тех районах, где происходят вооруженные конфликты:

1) превентивная дипломатия – действия, направленные на предупреждение возникновения споров между сторонами, недопущение перерастания существующих споров в конфликты и ограничение масштабов конфликтов после их возникновения;

2) миротворчество – действия, направленные на то, чтобы склонить враждующие стороны к соглашению, главным образом с помощью таких мирных средств, которые предусмотрены в главе VI Устава ООН;

3) поддержание мира – обеспечение присутствия ООН в конкретном районе, которое, как правило, связано с развертыванием военного и/или полицейского персонала ООН, а нередко и гражданского персонала;

4) постконфликтное миростроительство – комплекс мер, направленных на разоружение ранее враждовавших сторон и восстановление порядка, хранение и возможное уничтожение оружия, репатриацию беженцев, консультационную поддержку для персонала по обеспечению безопасности и поддержку для его подготовки, надзор за проведением выборов, содействие усилиям по защите прав человека, реформирование или укрепление правительственных учреждений и содействие формальным и неформальным процессам политического участия.

Операции по поддержанию мира осуществляются специально созданным подразделением – Департаментом операций по поддержанию мира. Миротворцы ООН призваны обеспечивать поддержание режима прекращения огня и осуществлять контроль на границах, заниматься разоружением бывших комбатантов, содействовать примирению, способствовать доставке гуманитарной помощи, помогать беженцам и перемещенным лицам воз-

вращаться домой. На современном этапе число операций ООН по поддержанию мира увеличилось, а сфера их деятельности расширилась, что потребовало дополнительных финансовых и людских ресурсов. В настоящее время развернуто 16 миротворческих операций ООН. Следует отметить, что опыт операций ООН по поддержанию мира оказывает влияние на развитие международного права [19, с. 132–139], впрочем, как и опыт вооруженных конфликтов, который влияет, в частности, на международные договоры [20, с. 88–91].

Миротворчество может рассматриваться в узком и широком понимании: в узком смысле – как миротворчество, осуществляемое непосредственно в условиях текущего конфликта; в широком смысле – как миротворчество, реализуемое в условиях назревающего конфликта, который еще можно предотвратить, либо уже прекратившегося конфликта, когда необходимо ликвидировать его последствия и способствовать нормализации обстановки на постконфликтном пространстве.

Рассмотрим три основные стадии миротворчества, каждой из которых соответствует комплекс различных мер и конкретных видов деятельности [21, с. 407–436].

Первая стадия – предконфликтное миротворчество – реализуется через общие меры по предупреждению конфликтов, превентивные меры в формате санкций, превентивные военно-силовые меры, превентивные гуманитарные меры. Общие меры по предупреждению конфликтов включают: сбор и анализ информации о складывающейся обстановке, а также установление значимых фактов; содействие диалогу сторон, между которыми назревает конфликт; реализация дипломатических посреднических инициатив и др. Превентивные меры в формате санкций предполагают: экономические санкции (различные ограничительные меры в сфере торговли и финансов) и (или) политические санкции (приостановление членства в международных организациях или исключение из них, разрыв дипломатических отношений и проч.). Превентивные военно-силовые меры могут включать: пресечение поставок оружия в конкретный регион; разведывающее развертывание и разъединение позиций сторон в целях недопущения вооруженного столкновения и иные подобные меры. Превентивные гуманитарные меры могут быть самыми разнообразными: взятие под охрану объектов технической и социальной инфраструктуры, наиболее значимых для жизнеобеспечения населения; обеспечение охраны мест сосредоточения культурных ценностей; частичная эвакуация гражданского населения (при необходимости); продовольственная, медицинская, гуманитарная помощь населению и др.

Вторая стадия – миротворчество в условиях текущего конфликта – реализуется через меры по локализации конфликта, меры по защите и охране различных групп лиц и объектов, военно-силовые меры по прекращению конфликта. Меры по локализации конфликта включают: внешнее блокирование района конфликта; установление запрета полетов в районе конфликта; восстановление нарушенного режима государственных и административных границ; контроль над коммуникациями и др. Меры по защите и охране различных групп лиц и объектов подразумевают: защиту законных властей; защиту персонала дипломатических и переговорных миссий; защиту медперсонала, а также представителей неправительственных организаций в районе конфликта; охрану стратегических объектов в районе конфликта в целях недопущения их уничтожения или повреждения; защиту гражданского населения; создание охраняемых коридоров для доставки гуманитарной помощи. Военно-силовые меры по прекращению конфликта могут включать: создание «буферной зоны» с ее последующим расширением в целях поэтапного разъединения противоборствующих сторон; установление режима прекращения огня и контроль за его соблюдением; содействие установлению перемирия и контроль за его соблюдением; разоружение и ликвидация незакон-

ных вооруженных формирований в районе конфликта; создание охраняемых «зон безопасности» и лагерей для беженцев и прочее.

Третья стадия – постконфликтное миротворчество – реализуется через меры по предотвращению возобновления конфликта и меры по восстановлению мирной инфраструктуры. Меры по предотвращению возобновления конфликта могут включать следующее: организацию переговоров между сторонами о правовом закреплении прекращения конфликта и постконфликтном взаимодействии; содействие в поддержании безопасности в регионе в постконфликтный период; содействие в розыске и привлечении к ответственности военных преступников; содействие в постконфликтной реабилитации отдельных групп лиц (при необходимости) и др. Меры по восстановлению мирной инфраструктуры подразумевают: помощь в восстановлении технической и социально-экономической инфраструктуры; содействие проведению выборов под международным контролем (при необходимости), всесторонняя помощь в возвращении беженцев и перемещенных лиц и прочее.

Отдельно отметим, что в рамках международного миротворчества осуществляется содействие заключению соглашений между сторонами, в том числе, в целях постконфликтного развития мирных отношений, и гарантиями выполнения таких соглашений должны выступать, прежде всего, международные организации.

В целом, международное миротворчество может быть определено как целенаправленная деятельность государств и международных организаций по вмешательству в конфликты, направленная на их предотвращение, прекращение и (или) минимизацию негативных последствий, осуществляемая по мандату ООН или региональных организаций.

Есть немало видов деятельности различных субъектов, которые, по существу предпринимаемых мер, сходны с международным миротворчеством, но формально не являются таковыми, а именно:

1) деятельность отдельных государств по легитимному, т. е. основанному на специальном межгосударственном соглашении, вмешательству во внутренние дела других государств по просьбе их официальных государственных властей;

2) гуманитарная и иная общественно полезная деятельность представителей неправительственных организаций в регионах конфликтов.

Миротворчество реализуется в форме проведения конкретных миротворческих операций, содержание и «параметры» которых могут быть различными. На наш взгляд, наиболее существенными критериями разграничения миротворческих операций являются следующие: цель проведения, субъект, «выдавший» мандат, функции и состав привлеченного персонала.

По целям проведения различаются миротворческие операции:

1) по поддержанию мира, т. е. операции, направленные на поддержание еще не нарушенного или уже достигнутого мира, проводимые соответственно до начала или после прекращения вооруженного противостояния сторон конфликта (проводятся с согласия конфликтующих сторон, а в случае немеждународного конфликта – с согласия властей государства, на территории которого разворачивается конфликт);

2) по установлению мира, т. е. операции, проводимые на стадии вооруженного противостояния конфликтующих сторон и направленные на его прекращение (осуществляются с элементами принудительных действий, без согласия конфликтующих сторон, а в случае международного конфликта – без согласия властей государства, на территории которого протекает конфликт).

Уточним, что согласие на международное вмешательство может быть оформлено как официальное обращение

государственных властей конкретной страны в международную организацию, или же как специальное соглашение о статусе пребывания миротворцев в районе конфликта.

По субъекту, «выдавшему» мандат на проведение, выделяют:

1) миротворческие операции от имени мирового сообщества, т. е. операции, проводимые по мандату ООН;

2) региональные миротворческие операции, т. е. миротворческие операции, проводимые по мандату определенной региональной международной организации. Мандат на проведение операции представляет собой правовое оформление политического решения государств-участников международной организации о том, в какой конфликт, на какой его стадии и в какой форме необходимо произвести международное вмешательство.

И, наконец, по функциям и составу привлеченного персонала различают:

1) наблюдательные миротворческие операции с привлечением гражданского или смешанного персонала (основное направление деятельности – установление и фиксация значимых фактов в районе конфликта);

2) полицейские миротворческие операции с привлечением полицейского или смешанного персонала (основное направление деятельности – поддержание режима законности и правопорядка в районе конфликта);

3) гуманитарные миротворческие операции с привлечением гражданского или смешанного персонала (основное направление деятельности – организация доставки и справедливого распределения продовольствия, медикаментов, предметов бытового назначения и проч.);

4) военные миротворческие операции с широким привлечением военного персонала (основное направление деятельности – обеспечение реализации военно-силовых и иных принудительных мер в районе конфликта).

### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Раскрыты основные стадии миротворчества и соответствующие им различные меры и виды деятельности:

1) предконфликтное миротворчество, которое реализуется через общие меры по предупреждению конфликтов, превентивные меры в формате санкций, превентивные военно-силовые меры, превентивные гуманитарные меры;

2) миротворчество на стадии конфликта, реализуемое через меры по локализации конфликта, меры по защите и охране различных групп лиц и объектов, военно-силовые меры по прекращению конфликта;

3) постконфликтное миротворчество, реализуемое, прежде всего, через меры по предотвращению возобновления конфликта и меры по восстановлению мирной инфраструктуры.

Установлены принципиальные отличия между основными механизмами поддержания международного мира и безопасности:

1) превентивная дипломатия направлена на урегулирование споров и конфликтов до того, как произойдет вспышка насилия в конкретном районе;

2) миротворчество и поддержание мира призваны остановить конфликт и обеспечить сохранение мира, как только он будет достигнут;

3) постконфликтное миростроительство ориентировано на недопущение повторных вспышек насилия между сторонами.

Выявлено, что, несмотря на то, что в современных реалиях международной жизни международное вооруженное вмешательство зачастую является объективно необходимым, в целом, сложилось довольно критичное отношение субъектов к практике проведения военных миротворческих операций.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Никитин А.И. Конфликты, терроризм, миротворчество. М.: МГИМО(У), 2009. 226 с.

2. Умнова И.А. Право мира. М.: Эксмо, 2010. 448 с.
3. Зверев П.Г. Полицейское миротворчество и международное гуманитарное право. Уфа: Аэтерна, 2014. 370 с.
4. Зверев П.Г. Международное миротворчество в свете вызовов международной безопасности в начале XXI века // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 4-2. С. 33–35.
5. Павлова Е.Б. Миротворчество в современном мире: теория и практика. СПб.: СПбГУ, 2008. 156 с.
6. Хохлышева О.О. Современное миротворчество: стратегический ресурс и оперативно-тактические возможности // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2007. № 1. С. 243–245.
7. Зиновский Ю.Г. Многосторонняя дипломатия и миротворчество в условиях современного мира // Вестник МГИМО Университета. 2010. № 6. С. 65–74.
8. Кочетов Р.Г., Вагина В.О. Миротворчество: принципы, формы, условия эффективности // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 6-6. С. 59–60.
9. Шляков С.А. Гуманитарное миротворчество: к постановке проблемы // Современные аспекты гуманитарных операций при чрезвычайных ситуациях и вооруженных конфликтах: материалы XIV международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. М.: ВНИИ по проблемам ГО и ЧС МЧС России, 2009. С. 296–301.
10. Романчук С.И. Миротворчество России на постсоветском пространстве: итоги и перспективы // Мировая экономика и международные отношения. 2014. № 1. С. 72–79.
11. Запарий Ю.В. Советский Союз и миротворчество ООН: политика и практика // Известия Уральского федерального университета. Серия 2: Гуманитарные науки. 2004. Т. 31. № 7. С. 142–153.
12. Заемский В.Ф. Реформы ООН и миротворчество : дис. ... д-ра полит. наук. М., 2009. 352 с.
13. Ремарчук В.Н. Современное миротворчество: политические и военные проблемы : дис. ... д-ра филос. наук. М., 1998. 409 с.
14. Стаськов Н.В. Миротворчество как фактор урегулирования этнополитических конфликтов : дис. ... канд. полит. наук. М., 2000. 168 с.
15. Зверев П.Г. Религиозный фундаментализм и современное международное миротворчество ООН // Московское научное обозрение. 2013. № 3. С. 34–37.
16. Дорская А.А. К 60-летию Женевских конвенций 1949 г.: защита свободы совести в период вооруженных конфликтов международного и немеждународного характера // История государства и права. 2009. № 20. С. 31–34.
17. Миротворчество в России. Церковь. Политика. Мысли: от раннего средневековья до рубежа IX–XX столетий / под ред. Е.Л. Рудницкой. М.: Наука, 2003. 503 с.
18. Дорская А.А. Правовой статус подданного Российской империи в начале XX века: вероисповедный аспект // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2002. Т. 2. № 2. С. 213–224.
19. Петрова Е.Е. История проведения ООН первой операции по поддержанию мира // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2012. № 149. С. 132–139.
20. Игнатьева М.В. Влияние вооруженных конфликтов на международные договоры // Международное право: ретроспективный анализ современных проблем. СПб.: Астерион, 2014. С. 88–91.
21. Никитин А.И. Международные конфликты и проблемы миротворчества // Современные международные отношения и мировая политика. М.: Просвещение, 2004. С. 407–436.

**PEACEMAKING IN THE SYSTEM OF MECHANISMS  
THE MAINTENANCE OF INTERNATIONAL PEACE AND SECURITY:  
ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS**

© 2017

**Z.Sh. Matchanova**, candidate of law Sciences, senior lecturer of international law faculty  
*Russian State Pedagogical University A.I. Herzen, Saint-Petersburg (Russia)*

*Keywords:* peacemaking; peace operations; peacekeeping; pre-conflict peacekeeping; peacemaking stage of conflict; post-conflict peacebuilding; international security.

*Abstract:* The article reveals the mechanisms of the maintenance of international peace and security: preventive diplomacy, peacemaking, peacekeeping, post-conflict peacebuilding. Of peacekeeping operations carried out by a special unit – Department of peacekeeping operations. The article reveals the essence of the mission of UN peacekeepers and provided official information of the UN on the subject. There are three main stage of peacekeeping and corresponding stages of the various measures and specific activities. Pre-conflict peacemaking is implemented through General measures of conflict prevention, preventive measures in the format of sanctions, preemptive military action, preventive humanitarian action. The peacemaking stage of conflict is implemented through the measures of localization of the conflict, the measures for the protection and conservation of different groups of persons and objects, military force to end the conflict. Post-conflict peacebuilding is implemented through measures to prevent the recurrence of conflict and measures for the restoration of civilian infrastructure. Peacemaking is realized in the form of individual peace operations, contents and settings which may be different. The article expresses the view that the most important criteria of differentiation of peacekeeping operations are: the purpose of the entity, “issued” mandate, functions and composition of the personnel engaged. It is noted that in the framework of international peacekeeping is to encourage the conclusion of agreements between the parties for the purposes of post-conflict development of peaceful relations, and specifies that the guarantors executing such agreements must be, first of all, international organizations. These are the types of activities that are essentially of the measures taken are similar to international peacemaking, but formally are not.