

Рецензия

на монографию «Проблемы взаимодействия юридической ответственности и механизма обеспечения национальной безопасности» /

Д.А. Липинский, Н.В. Макарейко, А.А. Мусаткина [и др.];

под ред. Д.А. Липинского. М.: РИОР, 2021. 387 с. ISBN: 978-5-369-02078-4

© 2022

Г.Б. Романовский, доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой уголовного права
Пензенский государственный университет, Пенза (Россия)

Рецензируемая монография «Проблемы взаимодействия юридической ответственности и механизма обеспечения национальной безопасности» посвящена использованию потенциала юридической ответственности в сфере обеспечения национальной безопасности. Монография подготовлена авторским коллективом в составе докторов юридических наук, профессоров Д.А. Липинского, Н.В. Макарейко, А.А. Фомина и кандидатов юридических наук, доцентов А.А. Мусаткиной, Е.В. Чукловой, А.Н. Станкина. Данная работа является продолжением опубликованной в 2020 году монографии Д.А. Липинского, А.В. Малько, А.А. Мусаткиной и др. «Национальная безопасность: юридическая ответственность и безответственность: проблемы механизма взаимодействия и системных связей», выступая по своей сути второй книгой научной диалогии.

Необходимость предпринятого исследования предопределена местом, значением и ролью юридической ответственности в механизме обеспечения национальной безопасности и обусловлена современным состоянием общественных отношений, уровнем развития социума, тенденциями формирования законодательства, позитивными и негативными факторами, действующими в отечественной правовой системе. В настоящее время наблюдается количественный и качественный рост правонарушаемости, значительное увеличение числа техногенных катастроф, обусловленных безответственностью субъектов общественных отношений, транснациональный характер преступных группировок, коррупция и другие негативные явления, создающие угрозы национальной безопасности. При этом во многом такое состояние обусловлено юридической безответственностью субъектов права, как государственных и муниципальных служащих, так и обычных граждан, не наделенных данным правовым статусом.

Не последняя роль в минимизации, нейтрализации и устранении угроз национальной безопасности отводится юридической ответственности. Рассматриваемая монография направлена на разрешение задачи нейтрализации юридической безответственности и юридического обеспечения национальной безопасности, а также на разработку системы мер юридической ответственности, призванных нейтрализовать или минимизировать угрозы национальной безопасности.

Эта задача неразрешима путем исследования юридической ответственности изолированно от механизма обеспечения национальной безопасности. Разрешить ее

возможно только в рамках данной системы, во взаимосвязях с иными элементами, которые показывают, как они дополняют и взаимообеспечивают друг друга. Соответственно, сбой в одном элементе сложного механизма приводит к сбою в других элементах. Кроме того, в основе функционирования практически всех элементов национальной безопасности находится правовая основа, в том числе юридическая ответственность, а юридическая безопасность выступает составной частью национальной безопасности.

Учитывая наличие значительного разнородного инструментария, который используется в ходе обеспечения национальной безопасности, авторы монографии сфокусировали свое внимание на таком важном методе, как юридическая ответственность. Подобный выбор вполне логичен и обусловлен потенциалом данного вида социальной ответственности и государственного принуждения. Невзирая на наличие существенного доктринального внимания к вопросам юридической ответственности в сфере национальной безопасности, данную тему нельзя признать исчерпанной. Изменение угроз национальной безопасности, высокая динамика законодательства, противоречивая правоприменительная практика, наличие юридических ошибок в ходе применения юридической ответственности в данной сфере требуют дополнительного осмысления объекта исследования, избранного авторским коллективом рецензируемой монографии.

Характеризуя работу в целом, следует отметить, что одним из основных результатов исследования выступило определение места, роли и значения юридической ответственности в механизме обеспечения национальной безопасности, развитии теории национальной безопасности в целом и юридической безопасности в частности, во взаимосвязи с юридической безответственностью, а также построение теоретической модели механизма взаимодействия юридической ответственности с юридической безопасностью и иными видами национальной безопасности.

Авторами выявлены следующие стадии механизма обеспечения национальной безопасности: формулирование национальных интересов, защита которых будет обеспечиваться; выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства; выработка системы мер по противодействию угрозам; нейтрализация угроз; осуществление мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности.

С позиции структурной организации в работе были отражены вопросы взаимодействия юридической ответственности и национальной безопасности. Предметом авторского внимания выступили безответственность и правонарушения как наиболее актуальные угрозы национальной безопасности. Основной объем монографии посвящен характеристике взаимосвязи юридической ответственности с такими составными элементами национальной безопасности, как безопасность личности, государственная, экологическая, техногенная, экономическая, военная, информационная виды безопасности.

Обращает на себя внимание то, что далеко не все виды национальной безопасности были исследованы в одинаковой мере, в том числе с позиции их обеспечения посредством юридической ответственности. Так, государственная безопасность в настоящее время оказалась на периферии доктринального внимания, что нельзя назвать оправданным. Хотя на страницах монографии получили освещение другие виды национальной безопасности, это не может считаться аргументом в пользу отказа от рассмотрения данных вопросов.

Содержание монографии органически вписывается в существующую российскую доктрину обеспечения национальной безопасности. Наряду с этим оно включает в себе определенную новизну. В первой главе рассмотрены общие вопросы взаимосвязи юридической ответственности и национальной безопасности. Предметом самого пристального исследовательского внимания выступил институт юридической ответственности в сфере национальной безопасности. Был сделан вывод, что национальной безопасности присущ собственный механизм обеспечения, который выступает в качестве составного элемента государственно-правового механизма (с. 53).

Существенным познавательным потенциалом обладает вторая глава, где безответственность и правонарушения рассмотрены в качестве угрозы для действия механизма обеспечения национальной безопасности. Представляется оправданным подход авторов, сосредоточивших свое внимание на правонарушениях, посягающих на национальную безопасность. Авторы использовали потенциал ретроспективного анализа, что позволило увидеть как новизну, так и преемственность в определении объекта правоохраны. Наряду с правонарушениями в качестве угрозы национальной безопасности рассмотрена безответственность. Не вызывает возражений позиция авторов, что существует необходимость структурного обособления в законодательстве гражданско-правовых, административных, финансово-правовых и иных разновидностей правонарушений, посягающих на национальную безопасность (с. 80). Третья глава посвящена исследованию взаимосвязи безопасности личности и юридической ответственности. Рассмотрение данного вопроса следует признать оправданным. Традиционно исследовательское внимание фокусируется на макроуровне обеспечения национальной безопасности. Такой подход приводит к тому, что безопасности отдельной личности не

уделяется должного внимания. Следует согласиться с тем, что использование потенциала механизма юридической ответственности призвано «обеспечить безопасность личности в обществе и государстве» (с. 120).

Последующие главы монографии посвящены характеристике обеспечения отдельных видов (государственной, экологической, техногенной, экономической, военной, информационной) национальной безопасности посредством потенциала юридической ответственности. При этом используется единый алгоритм исследования, когда рассматривается существенная характеристика соответствующего вида национальной безопасности. В дальнейшем исследуется государственно-правовой механизм ее обеспечения. Главу завершает модель взаимодействия механизма юридической ответственности и механизма соответствующего вида национальной безопасности.

Содержание монографии отличается новизной, что обусловлено использованием нормативных правовых новелл, материалов высших органов судебной власти и специальной литературы. При этом авторы монографии не оказались заложниками устоявшихся догм, а сформулировали ряд предложений, которые носят инновационный характер и в случае задействования субъектами правотворческой и правоприменительной деятельности окажут позитивное влияние на обеспечение национальной безопасности посредством юридической ответственности.

Монографию отличает ясный и доступный язык, стиль изложения материала убедителен. В каждой отдельной главе читатель получает ответы на актуальные вопросы использования потенциала юридической ответственности в сфере национальной безопасности. При этом многие вопросы актуализируют исследовательский интерес и в этой связи могут быть побудительными факторами для продолжения творческого исследования заявленной проблематики.

В аннотации отмечено, что монография предназначена для широкой аудитории: научных сотрудников, преподавателей, различных категорий обучающихся. С уверенностью можно сказать, что она найдет своих взыскательных читателей и будет способствовать активизации внимания к заявленной проблематике, а также будет полезна в ходе нормативного правового и правоприменительного обеспечения национальной безопасности с широким использованием юридической ответственности.

Подводя итог, следует добавить, что скрупулезная и добросовестная проработка теоретического и фактического материала, задействование значительного научно-справочного аппарата с учетом авторской позиции позволяют сделать заключение, что монография «Проблемы взаимодействия юридической ответственности и механизма обеспечения национальной безопасности» представляет собой квалифицированный и завершенный научный труд, является своевременной и актуальной. Можно констатировать, что книга оказалась востребованной научным сообществом, так как в 2022 году вышло ее второе издание.

The review

**of monograph “The problems of interaction of legal responsibility
and the mechanism of ensuring national security” /**

D.A. Lipinsky, N.V. Makareiko, A.A. Musatkina [and others];

edited by D.A. Lipinsky. M.: RIOR, 2021. 387 p. ISBN: 978-5-369-02078-4

© 2022

G.B. Romanovsky, Doctor of Sciences (Law), Professor, Head of Chair of Criminal Law
Penza State University, Penza (Russia)