

В.В. Мамонов, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры «Конституционное право»

А.А. Фомин, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры «Конституционное право»
Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург (Россия)

Ключевые слова: юридическое образование; национальная безопасность; государственно-правовой механизм.

Аннотация: В статье обосновывается целесообразность изучения в рамках магистерских программ по направлению подготовки «Юриспруденция» государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Особое внимание уделяется исследованию структуры и содержания учебного курса «Правовые основы национальной безопасности Российской Федерации» (уровень магистратуры).

Системный кризис, переживаемый российским обществом, актуализирует внедрение в структуру высшего юридического образования учебного курса «Правовые основы национальной безопасности Российской Федерации». Такие тенденции социального развития, как экономическая стагнация, этнорелигиозная напряженность, аксиологическая дезориентация, идеологическая конфронтация, являясь сегодня предметом тревоги официальных властей, острых политических дискуссий, научных изысканий, обуславливают необходимость восприятия на всех этапах образовательного процесса подготовки юристов (бакалавриат, магистратура, подготовка кадров высшей квалификации) вопросов правового обеспечения национальной безопасности в качестве ключевой стратегической задачи.

Противоречивость процессов, вызванных кардинальной модернизацией структурных и функциональных взаимосвязей политической и экономической системы, предполагают качественно обновленный взгляд на принципы и средства обеспечения личной безопасности, защиты национальных интересов и реализации национальных приоритетов, в совокупности образующих механизм обеспечения национальной безопасности. К сожалению, осуществляемые реформы во многом не приводят к ожидаемым результатам и более того, порождают побочные негативные явления и процессы: доминирование в инструментарии, имеющегося в распоряжении государства и используемого при обеспечении национальной безопасности, административно-командных мер над правовыми, нарушения прав человека, рост (или, как минимум, сохранение в прежних масштабах) уровня преступности в стране, коррупции, проявлений экстремизма и т. п. Национальная безопасность выступает основополагающим направлением правотворческой [2, с. 46–64] и правоприменительной политики [3, с. 6–13] как внутри страны, так и на международной арене, что требует новых методологических и технико-юридических подходов к правовой регламентации национальной безопасности.

Вот почему сегодня так востребованы высококвалифицированные юристы в области правового обеспечения национальной безопасности, отличающиеся конкурентоспособностью, компетентностью, адекватным своим должностным обязанностям уровнем правовой культуры и правосознания, фундаментальностью знаний, свободой владения навыками нормотворческой, правоохранительной, правоприменительной, экспертно-консультативной юридической деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности. Без специализированной подготовки профессионалов (а уровень магистратуры гарантирует как раз получение такого рода знаний, умений и навыков) невозможно добиться совершенствования правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти и должностных лиц, отвечающих за обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Несмотря на изучение в рамках магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» ряда

фундаментальных аспектов национальной безопасности остается потребность в специализированном изучении ее правовой теории посредством внедрения в учебный процесс магистерского курса «Правовые основы национальной безопасности РФ», гарантирующего обучающемуся целостный научно обоснованный подход к комплексному представлению о правовом регулировании сферы национальной безопасности. Правовая теория безопасности является проблемно и предметно ориентированной концепцией, синтезирующей на научной основе тех разделов гуманитарных, естественных, технических наук, которые посвящены исследованию сущности, содержания, приоритетов, способов и средств обеспечения национальной безопасности, с практикой законотворчества и правоприменительной деятельности [1, с. 246].

Несмотря на то, что сегодняшний уровень теоретической разработанности в юриспруденции и нормативно-правовой регламентации стратегии национальной безопасности базируется на «единстве общегуманистической сущности философии, права, экономической теории, социологии, политологии, географии и других наук» [4, с. 3–4], у юридической концепции безопасности человека, общества, государства существуют свои особенности, общие и специальные закономерности. В ситуации, когда перечень угроз и их источников внутри страны, с одной стороны, и самому Российскому государству на международном пространстве, с другой, очень быстро и, к сожалению, постоянно увеличивается, эффективно механизм обеспечения национальной безопасности не может функционировать без надлежащего правового обеспечения.

Понимание этой зависимости отражено, в частности, в абз. 4 п. 6 качественно обновленной Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 608, где в качестве содержания обеспечения национальной безопасности называются политические, военные, организационные, социально-экономические, информационные, правовые и иные меры, направленные на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов. В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646, обеспечение информационной безопасности определяется как «осуществление взаимозависимых правовых, организационных, оперативно-розыскных, разведывательных, контрразведывательных, научно-технических, информационно-аналитических, кадровых, экономических и иных мер по прогнозированию, обнаружению, сдерживанию, предотвращению, отражению информационно-технологических угроз и ликвидации последствий их проявления» (п. 2). В п. 3 ст. 3 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» среди направлений деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению безопасности называется правовое регулирование в области обеспечения безопасности.

Отрыв экологической, экономической, военной, международной, технической и других составляющих безопасности от юридической, в известной мере даже игнорирование последней в пользу «политической целесообразности» преодоления опасностей и угроз вне рамок «правового поля», в свою очередь, представляет угрозу безопасности граждан и государства, поскольку является источником произвольной интерпретации и злоупотреблений [5, с. 77–87]. Юридическая составляющая в общем контексте безопасности – одна из основных критериев оценок эффективности обеспечения безопасности. С помощью права закрепляются унифицированные, единые для всех субъектов правоотношений безопасности критерии, основания и пределы деятельности по обеспечению безопасности, устанавливается допустимый с точки зрения общепризнанных мировой цивилизацией ценностей механизм обеспечения безопасности национальных интересов в экономической, политической, криминальной, военной, информационной, экологической, техногенной и иных областях.

Магистерский курс «Правовые основы национальной безопасности Российской Федерации» направлен на освоение обучающимися основных понятий, применяемых в сфере обеспечения национальной безопасности («национальная безопасность», «национальные интересы», «национальные приоритеты», «государственно-правовой механизм обеспечения безопасности» и т. д.), объектов и субъектов правоотношений безопасности, принципов обеспечения национальной безопасности, основных функций и полномочий органов государства, местного самоуправления и институтов гражданского общества, образующих систему обеспечения безопасности, т. е. всего комплекса связанных с обеспечением национальной безопасности вопросов. Необходимость такого детального изучения правовой регламентации национальной безопасности диктуется сложностью деятельности органов власти и общественных организаций, ответственных за выработку и реализацию правовых актов в сфере национальной безопасности, их высокой «ценой» для граждан, страны, мирового сообщества [6, с. 140–169].

В рамках магистерского учебного курса «Правовые основы национальной безопасности Российской Федерации» предполагается изучение международно-правовых и внутригосударственных средств обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, регулируемых ими правоотношений и юридически значимых последствий их ненадлежащего применения. Объектом изучения в рамках учебной дисциплины выступает национальная безопасность как целостное явление государственно-правовой действительности. Предметом изучения магистрантов станут: закономерности законодательного закрепления и применения международных и внутригосударственных средств обеспечения национальной безопасности; их понятие, признаки и классификация мер безопасности; сравнительно-правовой анализ государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности в России и за рубежом; основания, пределы и принципы обеспечения национальной безопасности. Магистерский учебный курс нацелен на изучение проблемных аспектов правового обеспечения экономической, энергетической, продовольственной, технологической, транспортной, экологической, антинаркотической безопасности в Российской Федерации, демографической безопасности и безопасности национального здоровья в современной России, контртеррористической безопасности, военной безопасности, безопасности в сфере культурной идентичности, межнациональных отношений и информационной безопасности в Российской Федерации, в том числе критериев оценки и методики определения целесообразности и эффективности реализации средств обеспечения национальной безопасности в современной России.

В качестве примерного содержания учебного курса «Правовые основы национальной безопасности Российской Федерации» можно предложить следующий набор тем.

Тема 1. Теоретико-методологические основы правовой теории национальной безопасности.

Тема 2. Система национальной безопасности: элементы и механизмы.

Тема 3. Общепризнанные принципы и нормы международного права как основа обеспечения национальной безопасности в современном мире.

Тема 4. Глобализация как фактор эволюции правового обеспечения национальной безопасности.

Тема 5. Механизмы дестабилизации социально-политической обстановки в стране и мире и способы их нейтрализации.

Тема 6. Международно-правовые механизмы обеспечения глобальной и региональной безопасности.

Тема 7. Правовые основы национальной безопасности зарубежных стран.

Тема 8. Основные элементы государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности России.

Тема 9. Основы теории правовых мер безопасности.

Тема 10. Современные проблемы и основные направления совершенствования механизма обеспечения юридической безопасности в Российской Федерации.

Тема 11. Правовое обеспечение экономической, энергетической и продовольственной безопасности в Российской Федерации.

Тема 12. Правовое обеспечение технологической, транспортной и экологической безопасности России.

Тема 13. Правовое обеспечение антинаркотической безопасности и безопасности национального здоровья в России.

Тема 14. Правовое обеспечение контртеррористической безопасности в Российской Федерации.

Тема 15. Правовое обеспечение безопасности в сфере культурной идентичности, межнациональных отношений и информационной безопасности в Российской Федерации.

Тема 16. Правовое обеспечение нравственной безопасности в современной России.

Тема 17. Правовое обеспечение религиозной безопасности на современном этапе.

Тема 18. Правовые основы военной безопасности РФ.

Тема 19. Правовое обеспечение безопасности при чрезвычайных обстоятельствах.

В конкретизированном виде предметную область изучения дисциплины «Правовые основы национальной безопасности Российской Федерации» составляют:

- закономерности возникновения, изменения и прекращения правоотношений безопасности;
- причины и правовые механизмы возникновения противоречий и конфликтов, юридический анализ кризисных ситуаций;
- природа и содержание прав и свобод граждан в сфере обеспечения национальной безопасности;
- юридические средства обеспечения национальной безопасности, их классификация;
- международно-правовые основы обеспечения стабильности и безопасности в мире;
- основные направления государственно-правовой политики использования и развития политических, экономических, военных и иных ресурсов для защиты национальных интересов и достижения национальных приоритетов.

Обзор существующих образовательных практик магистерских программ показывает, что на сегодняшний день в отечественном юридическом образовании вопросы международных и внутригосударственных правовых основ обеспечения национальной безопасности изучаются фрагментарно, при отсутствии концептуального подхода, комплексного научного анализа.

Особо следует отметить в контексте обеспечения национальной безопасности необходимость внедрения в образовательный процесс изучение религиозного фактора. Проявление религиозной нетерпимости и фанатизма во многом определяют состояние и тенденции безопасного развития общественно-политической ситуации по всему миру, в том числе и в современной России. Плодятся деструктивные религиозные объединения, деятельность которых создает угрозу причинения вреда жизни, здоровью и имущественным интересам граждан. В результате на фоне религиозной нетерпимости усиливаются социальные противоречия, растет преступность, личность оказывается незащищенной от давления, оказываемого со стороны потенциально опасных религиозных объединений. В связи с этим государство должно создать такие барьеры, в том числе правовые, чтобы обеспечить стабильность в обществе и безопасные условия для существования и гармоничного духовного развития личности.

Вопросы законодательного закрепления и осуществления в правоприменительной деятельности мер обеспечения национальной безопасности относятся к числу малоизученных проблем юриспруденции, отсутствуют четкие представления о методологии их исследования и методики преподавания в образовательном процессе, нет единства подходов в трактовках содержания и объема понятийно-категориального аппарата в сфере обеспечения национальной безопасности. На изучение названных и ряда других проблемных аспектов регламентации и реализации международно-правовых и внутригосударственных средств обеспечения национальной безопасности и направлено внедрение в учебный процесс

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» магистерского курса «Правовые основы национальной безопасности Российской Федерации».

Статья подготовлена в рамках «Проекта-победителя» Грантового конкурса Стипендиальной программы Владимира Потанина 2016/2017.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Глебов И.Н. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы правового регулирования. СПб.: СПбУ МВД России, 2000. 261 с.
2. Исаков Н.В., Мазуренко А.П. Принципы и приоритеты современной российской правотворческой политики // Правотворческая политика в современной России. Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2013. С. 46–64.
3. Малько А.В., Рудковский В.А. Правоприменительная политика как фактор оптимизации осуществления права // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 1. С. 6–13.
4. Степашин С.В. Безопасность человека и общества (политико-правовые вопросы). СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт МВД России, 1994. 240 с.
5. Фомин А.А. Правовое образование, правосознание и юридическая безопасность: проблемы взаимообусловленности в современном обществе // Право и образование. 2005. № 3. С. 77–87.
6. Фомин А.А. Чрезвычайное законодательство в Российском государстве. Теория. История. Практика. Пенза: Пенз. гос. ун-т, 2002. 246 с.

THE MASTER COURSE “LEGAL BASES OF NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION”: RELEVANCE, STRUCTURE, CONTENT

© 2017

V.V. Mamonov, doctor of jurisprudence, professor, professor of chair of “Constitutional law”
St. Petersburg State Economic University, St. Petersburg (Russia)

A.A. Fomin, doctor of jurisprudence, professor, professor of chair of “Constitutional law”
St. Petersburg State Economic University, St. Petersburg (Russia)

Keywords: legal education; national security; state legal mechanism.

Abstract: The article proves the expediency of studying within master programs for the direction of preparation “Jurisprudence” of the state legal mechanism of ensuring national security of the Russian Federation. Special attention is paid to the research of the structure and content of the training course “Legal bases of national security of the Russian Federation” (level of magistracy).