

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАК ЦЕЛЬ УЧАСТИЯ РОССИИ  
В МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ ОБЪЕДИНЕНИИ**

© 2017

**А.Ф. Малый**, доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры конституционного и административного права  
*Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казань (Россия)*

*Ключевые слова:* экономическая интеграция; межгосударственное объединение; союз; надгосударственный орган; юрисдикционные полномочия.

*Аннотация:* В статье рассматриваются некоторые проблемы участия России в межгосударственных объединениях. В 2014 году Беларусь, Казахстан и Россия создали Евразийский экономический союз (ЕАЭС), целью которого является развитие экономик государств-учредителей. О привлекательности нового Союза говорит тот факт, что к нему уже присоединились Киргизия и Армения, обсуждаются вопросы относительно форм участия других стран в деятельности Союза. Переговоры о заключении соглашений о зоне свободной торговле ведутся с Египтом, Таиландом, Ираном, Монголией, Сербией.

На примере Евразийского экономического союза показаны сложности становления экономических отношений, их регулирования на межгосударственном и надгосударственном уровне. Периодически возникают разногласия между Россией и Республикой Беларусь по вопросам о тарифах на энергоносители, поступления из Беларуси на рынок России санкционных товаров из Европы. Тем не менее Союз развивается, преодолевая все сложности.

Этому способствует организационная структура, заложенная Договором о ЕАЭС 2014 года. Органы Евразийского экономического союза ведут последовательную работу по созданию правовой основы функционирования общего рынка. Идет разработка и внедрение технических регламентов, которые позволяют унифицировать требования контролирующих органов государств-членов к качеству поступающих на рынок товаров.

Риски, связанные с конкурентной борьбой, побуждают участников межгосударственных экономических объединений создавать механизм защиты своих хозяйствующих субъектов. Так, Договор о ЕАЭС наделяет Евразийскую экономическую комиссию юрисдикционными полномочиями, позволяющими ей осуществлять функцию защиты своих товаропроизводителей от недобросовестной конкуренции. Евразийская экономическая комиссия имеет право начать расследование в отношении компаний, поставляющих товар на рынок ЕАЭС по демпинговым ценам.

В статье сделан вывод о необходимости усиления полномочий наднациональных органов нового Союза.

Глобализация мирового экономического пространства не может не затрагивать Российскую Федерацию [1, с. 3]. Участие в межгосударственных объединениях дает возможность каждой стране значительно повысить потенциал своего развития, но, с другой стороны, создает угрозу потери части своих суверенных прав. Эти риски нивелируются балансом договоренностей, достигаемых при заключении международных договоров, и учитывающих возможности влияния государств на принимаемые общие решения.

Интересы участников межгосударственных объединений обеспечиваются в процессе взаимодействия, опирающегося на нормы международного права. Часто проблемой является согласование норм различных уровней, например, «права ВТО», национального и международного права [2] Тюрина.

Искключительно важен опыт Европейского Союза как успешного экономического сообщества, со всеми своими сильными сторонами взаимодействия государств с различным уровнем экономического развития. Этот опыт позволяет оценивать различные аспекты экономической интеграции, брать все позитивное и воздерживаться от шагов, внушающих опасения с точки зрения защиты интересов отдельных государств-участников [3–5].

Для России важно учитывать не только интересы государства в целом, но и интересы ее субъектов. Российская Федерация представляет собой совокупность субъектов, успешное экономическое развитие которых является важным фактором развития страны. Благополучие граждан РФ не может обуславливаться местом их проживания, географическими или иными условиями. Каждый регион России должен себя чувствовать равноправным участником не только политического процесса, но и частью взаимосвязанного хозяйственного механизма. Общая экономическая политика государства должна быть нацелена на создание благоприятного климата для товаропроизводителей независимо от места их регистрации, вида производимого товара, создаваемых преференций.

Созданию благоприятных условий развития бизнеса в стране, в том числе в субъектах РФ, должно способствовать интегрирование государства в мировую экономику. Именно эту цель преследует учреждение различного рода межгосударственных объединений. Россия последовательно шла в направлении установления более тесных экономических отношений с традиционными торговыми партнерами – бывшими республиками СССР. Стремлением развивать интеграционные процессы объясняется учреждение Союзного государства Беларуси и России, создание Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), а затем и Евразийского экономического союза (ЕАЭС). При этом использовался опыт Европейского Союза [6].

Евразийский экономический союз образован в 2014 году. Договор о его создании подписали три государства: Беларусь, Казахстан и Россия [7]. Сегодня ЕАЭС стал привлекательным межгосударственным экономическим объединением и для других стран. Армения и Киргизия присоединились к Союзу в 2015 году. Интерес к экономическому сотрудничеству со странами ЕАЭС проявляют целый ряд иных государств, стремящихся получить доступ на весьма привлекательный рынок. Можно сказать, что новый экономический Союз состоялся и продолжает развиваться [8].

Одним из направлений такого развития является заключение соглашений о зоне свободной торговли. Подобное соглашение было подписано с Вьетнамом 29 мая 2015 года (вступило в силу после ратификации государствами-членами ЕАЭС). Переговоры о заключении соглашений о ЗСТ ведутся с Египтом, Таиландом, Ираном, Монголией, Сербией.

17 февраля 2017 года в Сингапуре прошла встреча председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Тиграна Саркисяна с премьер-министром – главой правительства Республики Сингапур Ли Сянь Луном. Обсуждались вопросы расширения экономического сотрудничества и подписания Соглашения о зоне свободной торговли (ЗСТ) между странами Евразийского

экономического союза (ЕАЭС) и Республикой Сингапур. В 2016 году между странами был подписан меморандум о взаимопонимании [9].

Вместе с тем становление нового межгосударственного образования проходит сложно, продолжается формирование его правовой базы, согласовываются различные взгляды и подходы к содержанию интеграционных процессов. Примером может служить сложный процесс согласования цены на газ для Республики Беларусь, имеющие разногласия относительно проникновения на российский рынок продовольственных товаров из ЕС, внесенных Россией в антисанкционный список. По мнению политолога А. Суздальцева, «на территории Белоруссии возник, пожалуй, самый крупный на планете контрабандный терминал, включающий и логистические центры, куда поступает продукция с Запада, переупаковывается, снабжается государственными санитарными документами, и уже оттуда на российский рынок приходят белорусские киви и апельсины. Это делается демонстративно, и объемы такой контрабанды колоссальные» [10]. Пользуясь выгодами торговли с Россией в рамках ЕАЭС, Белоруссия, в то же время, неохотно пускает российские товары на свой рынок. Например, в Белоруссии нет ни Камазов, ни ростовских комбайнов [10]. Есть проблемы торговых отношений с Казахстаном. А. Суздальцев отмечает, что «благодаря Казахстану российский рынок превратился в отделение китайского рынка» [10].

Все эти проблемы известны, они обсуждаются на различных «площадках» с использованием механизмов, существующих в ЕАЭС. Анализ существующих проблем отражен в докладе «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза» (Белая книга), который подготовлен Коллегией по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Представленный в Докладе анализ направлен на обеспечение функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза без барьеров, изъятий и ограничений. В его основе лежит совместная работа всех заинтересованных сторон: государственных органов, бизнес-сообщества стран – членов ЕАЭС, а также использованы наилучшие международные практики и опыт по выявлению и устранению препятствий на внутренних рынках в интеграционных объединениях [11].

Несмотря на все сложности периода становления нового экономического союза, Россия продолжает поддерживать и развивать партнерские отношения с государствами – членами ЕАЭС, полагая, что без подобной интеграции страна не сможет полноценно развиваться.

Органы Евразийского экономического союза ведут последовательную работу по созданию правовой основы функционирования общего рынка. Идет разработка и внедрение техрегламентов, которые позволяют унифицировать требования контролирующих органов государств-членов к качеству поступающих на рынок товаров. Безусловно, важным является разработка документов, регламентирующих отношения с третьими странами, продукция которых ввозится на территорию ЕАЭС [12].

Риски, связанные с конкурентной борьбой, побуждают участников межгосударственных экономических объединений создавать механизм защиты своих хозяйствующих субъектов. Так, Договор о ЕАЭС наделяет Евразийскую экономическую комиссию юрисдикционными полномочиями, позволяющими ей осуществлять функцию защиты своих товаропроизводителей от недобросовестной конкуренции.

Евразийская экономическая комиссия имеет право начать расследование в отношении компаний, поставляющих товар на рынок ЕАЭС по демпинговым ценам. Правовой основой такого расследования является Приложение № 8 к Договору о ЕАЭС 2014 года, которое именуется «Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отноше-

нию к третьим странам». Например, приказом директора Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии от 30 декабря 2016 года утверждено Уведомление «О начале антидемпингового расследования в отношении гербицидов, происходящих из Европейского союза и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза» [13].

По итогам расследования Коллегия Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) может принять решение о введении антидемпинговой пошлины в отношении товара, поступающего из третьей страны. Например, решением Коллегии ЕЭК от 17 ноября 2015 года принято Решение № 154 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении грузовых шин, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза» [14].

Юрисдикционная компетенция наднациональных органов межгосударственных объединений является предметом обсуждения как в академических кругах, так и среди политиков. Осторожность, с которой лидеры государств ЕАЭС подходят к возможности расширения полномочий наднациональных органов понятна, поскольку утрата части суверенных полномочий оказывает влияние на общую атмосферу развития интеграционных возможностей [15–17].

Руководство ЕАЭС продолжает работу по согласованию документов, призванных создать единую правовую основу общего рынка ЕАЭС. Объем документов, необходимых согласований при их разработке и утверждении весьма значителен. Например, создается правовая основа для защиты фармацевтического рынка от поддельных и некачественных товаров. Планируется создание в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) Фармакопеи – единого свода требований к качеству лекарств. Это необходимо не только для производства качественных лекарственных препаратов, но и для стабильного развития в Союзе фармацевтической промышленности. Целью новации является обеспечение граждан ЕАЭС безопасными и качественными лекарствами.

Подобный положительный опыт существует в Европе, который может быть использован и в ЕАЭС. Безусловно, знакомиться с практикой создания соответствующих структур предпочтительней путем совместной деятельности. Возможные шаги в этом направлении обсудили в Страсбурге министр по техническому регулированию Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) В. Корешков и директор Европейского директората по качеству лекарственных средств и здравоохранению (EDQM) Сюзанн Кайтель. Гармонизация в рамках Союза национальных требований к качеству лекарств, по мнению участников встречи, может стать событием глобального масштаба – вторым региональным проектом в мире после Европейской фармакопеи и первым – на евразийском пространстве. Создание Фармакопеи Евразийского союза придаст новый импульс международным торговым отношениям в этой сфере.

Интеграционные процессы в рамках ЕАЭС затрагивают широкий круг вопросов как экономического, так и политического плана. Их решение представляет собой непростую задачу, но на сегодня есть политическая воля и основополагающие учредительные акты, благодаря которым процесс экономического взаимодействия остановить уже невозможно [18]. Можно уверенно констатировать, что формирование единого экономического пространства, основанного на незыблемости провозглашенных в Договоре о ЕАЭС 2014 года принципах, продолжается. Его успех во многом зависит от эффективности деятельности наднациональных органов управления Союзом [19]. Однако сегодняшние полномочия не позволяют им в полной мере осуществлять регулирующее воздействие на процессы интеграции.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Эбзеев Б.С. Глобализация и становление транснационального конституционализма // Государство и право. 2017. № 1. С. 5–15.
2. Тюрина Н.Е. Фрагментация международного права в контексте «права ВТО» // Российский юридический журнал. 2013. № 3. С. 52–58.
3. Бирюков М.М. Европейский Союз, Евроконституция и международное право. М.: Научная книга, 2006. 253 с.
4. Право Европейского Союза / под ред. С.Ю. Кашкина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2010. 1119 с.
5. The European Commission / eds. D. Spence, E. Geoffrey. London: John Harper Publishing, 2006. 250 p.
6. Малый А.Ф. Институциональная система ЕвразЭС и опыт Европейского Союза // Гармонизация российской правовой системы в условиях международной интеграции: материалы международной конференции. М.: ИЦ ун-та им. О.Е. Кутафина (МГЮА), 2014. С. 216–220.
7. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. // Евразийская экономическая комиссия. URL: [eurasiancommission.org](http://eurasiancommission.org).
8. Евразийство: на пути к «Большой Европе» / науч. ред. Ю.Н. Сушкова. Саранск: Мордов. ун-т, 2015. 208 с.
9. Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян встретился с премьер-министром Республики Сингапур: Соглашение о ЗСТ будет подписано до конца 2017 года // Евразийская экономическая комиссия. URL: [urasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/17-02-2017-2.aspx](http://urasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/17-02-2017-2.aspx).
10. Горбачев А.А. Жить за счет России вы готовы? Политолог Андрей Суздальцев – о невыгодном для Москвы ЕАЭС // Lenta.ru. 2017. 5 февраля.
11. Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза (Белая книга). Доклад Коллегии по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям Евразийской экономической комиссии // Евразийская экономическая комиссия. URL: [eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/09-02-2017-165921.aspx](http://eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/09-02-2017-165921.aspx).
12. Малый А.Ф., Малая Т.Н. Проблемы обеспечения национальной продовольственной безопасности при формировании единого экономического пространства в странах ЕС и ЕАЭС // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2017. № 1. С. 143–146.
13. О начале антидемпингового расследования в отношении гербицидов, происходящих из Европейского союза и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза: утв. приказом директора Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии от 30 декабря 2016 года // Евразийский экономический союз: правовой портал. URL: [docs.eaeunion.org](http://docs.eaeunion.org).
14. О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении грузовых шин, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза: решение Коллегии ЕЭК от 17 ноября 2015 г. № 154 // Евразийский экономический союз: правовой портал. URL: [docs.eaeunion.org/clcd/18112015/154](http://docs.eaeunion.org/clcd/18112015/154).
15. Tolstykh V.L. The Problems of Eurasian Integration // Journal of Eurasian Law. 2015. № 3. P. 17–22.
16. Malaya T., Nesterova T. On the Jurisdictional Powers of the Eurasian Economic Union // Journal of Advanced Research in Law and Economics. 2017. Vol. 7. № 8. P. 2143–2147.
17. Малый А.Ф. Воплощение принципа наднациональности в организационной структуре Евразийского союза // Европейский союз и Евразийский экономический союз: на пути к «Большой Европе» от Лиссабона до Владивостока: материалы международной научно-практической конференции. Саранск: НИ МордГУ им. Н.П. Огарёва, 2016. С. 75–82.
18. Kashirina A.A., Morozov A.N. The International-Legal Model of the Eurasian Economic Union: Integration Interaction Potential and Risks // Journal of Eurasian Law. 2015. № 6. P. 25–29.
19. Malyi A.F., Khurmatullina A.M. The supranationality problem in the formation of associations (the case of the Eurasian economic union) // Journal of Economics and Economic Education Research. 2016. Vol. 17. Special Issue 2. P. 304–309.

## ECONOMIC DEVELOPMENT AS A PURPOSE OF RUSSIA'S PARTICIPATION IN INTERSTATE ASSOCIATION

© 2017

*A.F. Maliy*, Doctor of Law, Professor,  
Professor of the Chair of Constitutional and Administrative Law  
*Kazan (Privolzhsky) Federal University, Kazan (Russia)*

*Keywords:* economic integration; interstate association; union; Russian Federation; supranational body.

*Abstract:* The author discusses some problems of Russia's participation in interstate associations. In 2014 Belarus, Kazakhstan and Russian Federation created the Eurasian Economic Union (EAEU), whose goal is development economics of the founding states. The attractiveness to Union is evidenced by the fact that it was joined by Kyrgyzstan and Armenia; therefore questions are discussed regarding the forms of participation in Union by other countries. Negotiations on the conclusion of agreements on a free trade zone are being conducted with Egypt, Thailand, Iran, Mongolia, and Serbia.

The example of the Eurasian Economic Union shows the difficulties of the formation of economic relations, their regulation at the interstate and supstate level. There has been somedisaagreement between Russian Federation and the Republic of Belarus on the issue of tariffs for energy carriers and the receipt of sanctions goods from Europe to the Russian market. Nevertheless, the Union is developing, overcoming all difficulties. This is facilitated by the organizational structure laid down by the Treaty on the Eurasian Economic Union of 2014. The Union bodies are constantly working on creating a legal framework for the functioning of the common market. There is a development and implementation of technical regulations that allow to unify the requirements of the controlling bodies of the Member States to the quality of goods entering the market.

Risks related to competitive struggle are encourage participants of interstate economic associations to create a mechanism for protecting their economic entities. Thus, the Treaty on the Eurasian Economic Union gives the Eurasian Economic Commission jurisdictional powers that allow it to exercise the function of protecting its producers from unfair competition. The Eurasian Economic Commission has the right to initiate an investigation against companies that supply goods to the market of the Union at dumping prices.

The article concludes that it is necessary to strengthen the powers of the supranational bodies of the Union.