

**ОСОБЕННОСТИ УВОЛЬНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО
ПО ИНИЦИАТИВЕ РАБОТОДАТЕЛЯ**

© 2016

А.И. Стригина, магистрант*Тольяттинский государственный университет, Тольятти (Россия)*

Ключевые слова: юридическая ответственность; государственный служащий; увольнение; коррупция; конфликт интересов.

Аннотация: Происходящие серьезные преобразования в антикоррупционном законодательстве отразились и на правовом статусе государственного служащего, в том числе в части требований к служебному поведению. В частности, введен ряд ограничений, связанных с прохождением государственной службы. Соответственно изменились основания и порядок увольнения государственного служащего. Некоторые условия увольнения, вызванные утратой доверия, рассматриваются автором данной публикации.

В отличие от общего порядка увольнения работника по инициативе работодателя, предусмотренного ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), увольнение государственного служащего имеет свои особенности [1].

Антикоррупционная политика государства внесла свои коррективы в правовое положение государственно-государственного служащего, в том числе в части установления ограничений и запретов по службе, ужесточения юридической ответственности последнего за коррупционные правонарушения.

Для того чтобы уяснить правовую природу введенных ограничений, первоначально необходимо обратиться к положениям Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В п. 1 ст. 1 указанного акта изложена весьма объемная характеристика данной формы противоправного поведения. Под коррупцией понимается:

- злоупотребление служебным положением, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами [2].

Профессор Академии управления МВД России П.А. Скобликов предложил собственную формулировку анализируемого явления:

- коррупция означает участие в совершении деяний или подстрекательстве к совершению деяний, представляющих собой выполнение или невыполнение служебных обязанностей, в расчете на получение какого-либо преимущества, которое было лично или через посредников обещано, предложено или запрошено, или же принятие какого-либо преимущества, непосредственно предоставленного, будь то для себя самого или от имени другого лица, за выполнение или невыполнение служебных обязанностей [3, с. 41].

По мнению автора, законодательное определение, по сравнению с вышеизложенным, отличается более высоким уровнем конкретики и детализацией рассматриваемого противоправного деяния.

Со своей стороны, Д.В. Гордиенко одной из угроз экономической безопасности российского государства определяет как криминал в экономике и коррупцию [4, с. 116].

Насколько опасны преступления коррупционной направленности, говорит тот факт, что 26 апреля 2004 г. наша страна ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, принятую в г. Палермо 15 ноября 2000 г., ибо коррупция является ее неотъемлемым элементом [5].

В установленном Федеральным законом о государственной службе порядке, гражданский служащий под-

лежит увольнению в связи с утратой доверия за принятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является; непредставлением сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также членов своей семьи либо представлением заведомо недостоверных или неполных сведений; участием на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией за исключением случаев, установленных Федеральным законом; осуществлением предпринимательской деятельности; вхождением в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории России их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором России или законодательством РФ; нарушением гражданским служащим, членами его семьи запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами [6].

Согласно ст. 59.1 вышеназванного акта, за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами [7; 8], налагаются следующие взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии.

При наличии более серьезных обстоятельств, указывающие на наличие в поведении гражданского служащего коррупционной составляющей, подлежит увольнению в связи с утратой доверия.

1) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных Федеральным законом;

4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;

5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных

советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;

б) нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, приводящая или способная привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия. Указанная санкция применяется к данному должностному лицу и в том случае, если им не приняты меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов сторон.

Предусмотренные законом взыскания за коррупционные правонарушения налагаются представителем нанимателя на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Однако в ситуации, когда доклад о результатах проверки предварительно рассматривался комиссией по урегулированию конфликтов интересов, решающим условием наложения взыскания послужат рекомендации комиссии.

Отметим, что при применении взысканий в обязательном порядке учитывается ряд факторов:

а) характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения; его тяжесть и обстоятельства, при которых оно совершено;

б) соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов;

в) исполнение им требований, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.

Взыскания применяются не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения.

Вместе с тем, во внимание не принимается период временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по урегулированию конфликтов интересов. Взыскание должно быть наложено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.

В акте о применении к гражданскому служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается статья 59.1 или 59.2 Федерального закона «О государственной службе».

Копия акта о применении соответствующего взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативно-правовых актов, положения которых им нарушены, или об отказе в применении такого взыскания с указанием мотивов вручается заинтересованному под расписку в течение пяти дней со дня издания означенного документа.

С одной стороны – требования Закона весьма жесткие. Однако здесь следует согласиться с правовой позицией Конституционного Суда РФ, выраженной им в процессе обобщения практики применения положений вышеуказанных законов и при решении конкретной жалобы заинтересованной гражданки РФ [9].

По мнению высшей отечественной судебной инстан-

ции, одной из основных мер профилактики коррупции в рамках контроля государства за имущественным положением государственных служащих в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения с замещаемой должности лица, замещающего должность государственной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, либо для применения в отношении него иных мер юридической ответственности указывается непредставление таким лицом сведений (представление заведомо недостоверных или неполных сведений, представление заведомо ложных сведений) о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруга) и несовершеннолетних детей (пункт 4 статьи 6).

Конституционный Суд РФ полагает, что соответствующее правовое регулирование, направленное на предотвращение и преодоление коррупции, обусловлено спецификой государственной службы.

С одной стороны, поступая на нее, гражданин реализует право на свободное распоряжение своими способностями к труду (статья 37, часть 1, Конституции РФ).

С другой стороны, добровольно избирая профессиональную деятельность, он обязан не только знать о наличии определенных запретов и обязанностей, связанных с реализацией особых, публично-правовых, полномочий, но и строго выполнять их

Таким образом, подчеркивалось в судебном вердикте, положения Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» – в системной взаимосвязи с иными правовыми нормами федерального законодательства, в том числе устанавливающими принципы и порядок увольнения со службы в связи с утратой доверия: не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права государственных гражданских служащих.

Вместе с тем отметим, что во всех вышеприведенных ситуациях речь идет о нарушениях, которые еще не приняли форму конкретного умышленного наказуемого деяния. При установлении подобных фактов в поведении гражданского служащего, он может быть привлечен к уголовной ответственности по соответствующим статьям Уголовного кодекса РФ [10].

Выводы:

- гражданский служащий вправе обжаловать взыскание в письменной форме в комиссию государственного органа по служебным спорам или в суд;

- снятие взыскания за коррупционное правонарушение возможно. Если в течение одного года со дня применения взыскания гражданский служащий не был подвергнут дисциплинарному взысканию, он считается не имеющим взыскания;

- в то же время по смыслу Закона не допускается право представителя нанимателя снять взыскание до истечения определенного срока по собственной инициативе, по письменному заявлению гражданского служащего или по ходатайству его непосредственного руководителя.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Трудовой кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1-1. Ст. 3.
2. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12. 2008 № 273-ФЗ // Парламентская газета. 2008. 31 декабря.
3. Скобликов П.А. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в современной России. М.: Норма, 2008. 271 с.
4. Гордиенко Д.В. Основы экономической безопасности государства. М.: ИНФРА-М, 2009. 222 с.
5. О ратификации Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и до-

- полняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее: федеральный закон от 26.04.2004 № 26-ФЗ // Российская газета. 2004. № 3467.
6. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ: ред. от 30.12.2015 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
 7. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ: ред. от 03.11.2015 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50-4. Ст. 6953.
 8. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ: ред. от 03.11.2015 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50-4. Ст. 6953.
 9. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Бронниковой Оксаны Дмитриевны на нарушение ее конституционных прав пунктом 2 части 1 статьи 59.2 и частью 3 статьи 59.3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: определение Конституционного Суда РФ от 25.09.2014 № 1858-О // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: consultant.ru.
 10. Уголовный кодекс РФ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

FEATURES DISMISSAL OF PUBLIC SERVANTS ON THE INITIATIVE OF THE EMPLOYER

© 2016

A.I. Strigina, undergraduate
Togliatti State University, Togliatti (Russia)

Keywords: legal liability; civil servant; dismissal; corruption; conflict of interest.

Abstract: The ongoing major changes in anti-corruption legislation affected the legal status of civil servants, including in terms of the requirements for official behavior, limitations associated with the passage of the civil service, respectively, changed the grounds and procedure of dismissal of civil servant.