

А.В. Абросимова, магистрант Института права
Тольяттинский государственный университет, Тольятти (Россия)

Ключевые слова: автономная некоммерческая организация; коллегиальный высший орган управления; компетенция органов управления.

Аннотация: Данная статья посвящена исследованию порядка формирования коллегиального органа управления автономной некоммерческой организации, уделяется внимание порядку его созыва и компетенции, попутно исследуются порядок замены его членов.

Источниками норм права, регулирующих деятельность автономных некоммерческих организаций, являются Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О некоммерческих организациях» [1], некоторые положения Гражданского кодекса Российской Федерации [2] и другие законодательные акты.

В соответствии со ст. 10 ФЗ «О некоммерческих организациях» автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах.

В связи с тем что целью создания и деятельностью автономные некоммерческие организации отличаются от коммерческих организаций, имеются существенные различия в порядке управления такими организациями.

При разработке учредительных документов автономной некоммерческой организации учредитель (учредители) должны определить структуру, компетенцию, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации. При этом в ФЗ «О некоммерческих организациях» не раскрывается порядок формирования органов управления, а определяется только перечень возможных органов управления:

- высший орган управления для автономной некоммерческой организации – коллегиальный высший орган управления;
- постоянно действующий коллегиальный орган управления;
- исполнительный орган некоммерческой организации, который может быть как единоличным, так и коллегиальным.

Сам же учредитель (учредители) не представляют какой-либо орган управления, как например общее собрание участников или акционеров в обществах с ограниченной ответственностью или акционерных обществах. Это определяется тем, что учредитель (учредители) не является участником

(участниками) автономной некоммерческой организации, в виду того что автономная некоммерческая организация не имеет членства. Поэтому надзор за деятельностью и за её соответствием уставным задачам автономной некоммерческой организации является обязанностью учредителя (учредителей) и осуществляется через органы управления. От содержания положений учредительных документов, регламентирующих деятельность органов управления, будет зависеть обеспечение соблюдения автономной некоммерческой организацией целей, ради которых она была создана, и эффективность управления ею.

При разработке учредительных документов автономной некоммерческой организации учредителю (учредителям) следует обратить внимание на следующее.

Как говорилось ранее, в ФЗ «О некоммерческих организациях» не определен порядок формирования коллегиального высшего органа управления, указаны только вопросы, относимые к его компетенции. На наш взгляд, в первую очередь нужно определить порядок назначения и освобождения от должности членов коллегиального органа управления. Затем следует определить срок действия полномочий его членов, а затем указать их количественный состав. Указание количества членов высшего органа управления поможет в дальнейшем определять кворум для принятия решений.

Для некоторых учредителей может являться существенным положение учредительных документов о том, кто именно может являться членом высшего органа управления. Так, например, членом высшего органа управления могут быть представители учредителя (учредителей), работники автономной некоммерческой организации (не более 1/3 от общего числа членов высшего органа управления), представители иных юридических лиц, оказывающих финансовую или иную поддержку автономной некоммерческой организации. Кроме того, для учредителя (учредителей) может быть

важным внесение положений о том, что единоличный исполнительный орган либо член коллегиального исполнительного органа не может быть членом высшего органа управления.

Также считаем необходимым включение в учредительные документы автономной некоммерческой организации положений, регламентирующих замену членов высшего органа управления. Это можно сделать, прописав порядок сложения их полномочий, указав сроки предварительного уведомления.

По сложившейся практике на заседаниях высшего органа управления может избираться председатель, который в последующем будет осуществлять полномочия, связанные с подготовкой и проведением заседаний. Исходя из этого, в учредительные документы могут быть внесены положения, регламентирующие порядок избрания председателя, срок его полномочий, сами полномочия и функции.

Помимо председателя, учредительными документами может быть предусмотрено наличие секретаря, который в свою очередь может и не являться членом высшего органа управления. Порядок избрания секретаря, срок его полномочий, полномочия и функции также следует указать в учредительных документах.

Наличие председателя и секретаря высшего органа управления прямо не предусмотрены в ФЗ «О некоммерческих организациях», но для организации работы высшего органа управления это послужит существенным подспорьем.

Прежде чем переходить непосредственно к компетенции высшего органа управления, хотелось бы уделить внимание порядку его созыва.

Данный порядок предусмотрен далеко не во всех уставах автономных некоммерческих организаций, хотя является существенным для организации работы высшего органа управления. Так, например, в учредительных документах можно указать того, по чьему запросу созывается заседание высшего органа управления (это могут быть: член высшего органа управления, один из учредителей, исполнительный орган автономной некоммерческой организации или ревизор (при наличии)). Целесообразно указать порядок уведомления председателя и членов высшего органа управления о предстоящем заседании с указанием срока уведомления. Учредительными документами может быть предусмотрено, что решение о проведении заседания высшего органа управления принимается председателем на основании поступившего запроса. Неуведомление или несвоевременное уведомление членов высшего органа управления может, в свою очередь,

послужить причиной оспаривания принятых высшим органом управления решений. Обязанность уведомлять членов высшего органа управления о предстоящем заседании с обязательным подтверждением того, что все члены были уведомлены, может быть возложена на секретаря.

Также в учредительных документах каждой автономной организации рекомендуется предусмотреть положения, определяющие правомочность проведения заседания высшего органа управления и принятия решений, в зависимости от отнесения вопросов, обсуждаемых на заседаниях высшего органа управления, к вопросам общей либо исключительной компетенции. Данный вопрос напрямую связан с компетенцией высшего органа управления, так как решения по вопросам исключительной компетенции должны приниматься на заседаниях высшего органа управления единогласно или квалифицированным большинством голосов, решения по вопросам общей компетенции могут приниматься большинством голосов.

Перейдем к рассмотрению компетенции органов управления автономной некоммерческой организации.

ФЗ «О некоммерческих организациях» предусмотрен перечень вопросов, относящихся к компетенции высшего органа управления автономной организации – коллегиальному высшему органу управления. Этот перечень указан в п. 3 ст. 29 ФЗ «О некоммерческих организациях»:

«К компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией относится решение следующих вопросов:

- изменение устава некоммерческой организации;
- определение приоритетных направлений деятельности некоммерческой организации, принципов формирования и использования ее имущества;
- образование исполнительных органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса;
- утверждение финансового плана некоммерческой организации и внесение в него изменений;
- создание филиалов и открытие представительств некоммерческой организации;
- участие в других организациях;
- реорганизация и ликвидация некоммерческой организации (за исключением ликвидации фонда)...».

Вопросы, относящиеся к исключительной компетенции: изменение устава

некоммерческой организации, определение приоритетных направлений деятельности некоммерческой организации, принципов формирования и использования ее имущества, образование исполнительных органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий, реорганизация и ликвидация некоммерческой организации.

Данный перечень не является исчерпывающим. Так, анализ ст. 27 указанного закона позволяет сделать вывод о том, что «в случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки, сделка должна быть одобрена органом управления некоммерческой организацией...». Другими словами, к исключительной компетенции высшего органа управления можно отнести вопрос об одобрении сделок с заинтересованностью. Также к компетенции высшего органа управления относится и вопрос об одобрении сделок или нескольких взаимосвязанных сделок, превышающих определенную сумму. Называть такую сделку крупной считаем неверным, так как ФЗ «О некоммерческих организациях» не закрепляет определение «крупной сделки», как, например, это сделано в ст. 46 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» [3] и ст. 78 Закона «Об акционерных обществах» [4].

Помимо этого, п. 3 ст. 29 ФЗ «О некоммерческих организациях» предусматривает создание постоянно действующего коллегиального органа управления, к ведению которого может быть отнесено решение следующих вопросов: утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса, утверждение финансового плана некоммерческой организации и внесение в него изменений, создание филиалов и открытие представительств некоммерческой организации, участие в других организациях.

Также к компетенции высшего органа управления по созданию постоянно действующего коллегиального органа может быть отнесено решение вопроса создания такого органа, определение порядка его формирования, определение количественного состава, срок полномочий и их досрочное прекращение. Наряду с вопросами исключительной и общей компетенции высшего органа управления, учредительными документами автономной некоммерческой организации к компетенции высшего органа управления могут быть отнесены и иные вопросы, прямо не указанные в п. 3 ст. 29 ФЗ «О некоммерческих организациях». Это зависит от желания учредителя (учредителей) осуществлять более жесткий надзор за деятельностью автономной некоммерческой организации.

Таким образом, при подготовке учредительных документов автономной некоммерческой организацией учредитель (учредители) должны руководствоваться законом «О некоммерческих организациях», подробно регламентируя порядок работы органов управления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ: ред. от 13.07.2015 г. // Российская газета. 1996. № 14.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: части первая, вторая, третья и четвертая: по состоянию на 10 октября 2015 г.: с учетом изменений, внесенных Федеральными законами от 13 июля 2015 г. № 216-ФЗ, 258-ФЗ, 268-ФЗ. М.: Проспект, 2015. 637 с.
3. Об обществах с ограниченной ответственностью: федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ: ред. от 29.06.2015 г. // Российская газета. 1998. № 30.
4. Об акционерных обществах: федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ: ред. от 29.06.2015 г. // Российская газета. 1995. № 248.

FORMATION ORDER AND ACTIVITY OF COLLEGIAL MANAGEMENT BODY OF AUTONOMOUS NON-PROFIT ORGANIZATION

© 2016

A. V. Abrosimova, post-graduate student Law Department
Togliatti State University, Togliatti (Russia)

Keywords: autonomous non-profit organization; collegial top management body; management body competence.

Abstract: This article is researching order of formation of collegial management body of autonomous non-profit organization, the paying attention to an order of its convocation and competence, with parallel researching a replacement procedure of his members.