

**ACTUAL PROBLEMS OF VOLUNTARY AND OBLIGATORY INSURANCE OF VEHICLE OWNERS' CIVIL LIABILITY**

© 2015

*E.A. Zudova*, undergraduate of the Department «Civil Law and Procedure»  
*Togliatti State University, Tolyatti (Russia)*

*Annotation:* Article is devoted to the analysis of change of the Federal law of 25.04.2002 No. 40-FZ «About obligatory insurance of a civil liability of owners of vehicles» and practice of their application. In article the made amendments to the legislation concerning a motor vehicle liability, an order of submission of documents in insurance company, changes of basic tariffs of obligatory insurance are considered.

*Keywords:* obligatory insurance, vehicle, order of payments, road accident.

УДК 341

**КОНСУЛЬСКИЕ ФУНКЦИИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

© 2015

*И.С. Искевич*, кандидат юридических наук, доцент кафедры «Международное право»  
*А.С. Белов*, магистрант

*Тамбовский государственный технический университет, Тамбов (Россия)*

*Аннотация:* В настоящей статье рассматриваются вопросы международного сотрудничества как одной из главных задач консульских учреждений, которые выступают посредником, призванным налаживать и развивать международные контакты между российскими и иностранными партнерами по бизнесу.

*Ключевые слова:* консульские функции, внешняя и внутренняя политика, внешнеэкономические связи, международное сотрудничество, физические и юридические лица.

В современных условиях внешняя политика Российской Федерации во многом строится с учетом ее экономических приоритетов и интересов. Реализация государственной политики в этой сфере возложена на МИД России и подведомственные ему загранучреждения. Осуществление международного сотрудничества на рубеже последних лет выведено в разряд ключевых задач консульских учреждений, которые выступают своеобразным посредником, призванным налаживать и развивать международные контакты между российскими деловыми кругами и иностранными партнерами по бизнесу.

Установлению прочных торгово-экономических связей Российской Федерации с иностранными государствами в переломные 90-е годы во многом препятствовало отсутствие опыта у представителей российского бизнес-сообщества в заключении внешнеторговых сделок. Незнание условий местного рынка, требований действующего законодательства, не обладая достаточной информацией об иностранных партнерах, невозможно успешно вести внешнеэкономическую деятельность. Вот почему функциональные обязанности консульских должностных лиц трансформировались в область защиты национальных деловых кругов и их интересов за рубежом.

Помогая выстраивать отношения с зарубежными партнерами, сотрудники консульских учреждений детально изучают нормы хозяйственного и предпринимательского права страны пребывания, обычаи делового оборота, вопросы налогообложения физических и юридических лиц, анализируют экономическую обстановку во вверенном им консульском округе, а также отслеживают информацию о репутационной составляющей иностранных коммерческих организаций. Особое внимание уделяется процедурным основам разрешения экономических споров.

Задача консула в пределах своих полномочий – определить потенциальные возможности для сбыта российских товаров на территории подведомственного ему консульского округа, установить основных конкурентов, своевременно реагировать на возникающие благоприятные возможности для продвижения российских товаров на зарубежные рынки,

популяризировать отечественные товары и услуги. Собранные данные оперативно и систематически направляются в диппредставительства, а также в МИД России [1].

Опираясь на полученные от загранучреждений данные, Консульский департамент МИД России может по запросу российских юридических лиц предоставить информационно-справочный материал о способах, маршрутах и формах получения товаров, работ, услуг, инвестиций, капиталов и технологий из любой точки мира в Россию. Одновременно Департаментом осуществляется прием и направление в консульские учреждения за рубежом коммерческих предложений и запросов от российских юридических лиц [1].

В целях реализации внешней политики в области торгово-экономических отношений консульские учреждения на постоянной основе должны поддерживать контакты не только с государственными структурами, но и с представителями местных деловых кругов, объединениями предпринимателей. Организация всевозможных мероприятий, способствующих развитию внешней торговли, является эффективным инструментом, направленным на формирование спроса на российские товары и услуги. К таким мероприятиям можно отнести проведение торговых выставок, торгово-экономических форумов и пр.

Комплексное содействие в подготовке и организации мероприятий, проводимых во вверенном консулу консульском округе, поддержка в визовом обеспечении российских участников, привлечение внимания местных деловых кругов – все это составляет сферу деятельности консульских должностных лиц.

Важнейшее значение имеет и работа консульского учреждения с масс-медиа, формирование положительного имиджа Российской Федерации с точки зрения привлекательности инвестиций, информирование об экономической обстановке в России, принятых мерах, направленных на улучшение инвестиционного климата, существующей финансовой, налоговой, таможенной политике, имеющей отношение к установлению торгово-экономических связей.

Таким образом, деятельность консульских учреждений в области развития внешнеэкономических связей включает в себя как информационно-

аналитическую работу, организационно-посредническое обеспечение, так и собственно консульско-правовую защиту торгово-экономических интересов Российской Федерации.

Вместе с тем вышеперечисленные консульские действия исключают прямое участие консула в осуществлении внешней торговли. Консулы не вмешиваются в договоренности, касающиеся экономического сотрудничества и выполнения заключенных контрактов. Деятельность консульских учреждений осуществляется строго в рамках их компетенции и заключается лишь в содействии развитию международных экономических отношений.

В последние годы достигнуты определенные успехи в продвижении проектов в области машиностроения и высоких технологий, поддержке интересов российских компаний, участвующих в тендерах на освоение месторождений полезных ископаемых, сооружение нефте- и газопроводов, объектов электроэнергетики. При содействии внешнеполитического ведомства отстаиваются интересы отечественных компаний на мировых рынках [1].

На основе сообщений своих загранпредставительств МИД России регулярно направляет своим деловым кругам актуальную информацию о тендерах по перспективным проектам, а также выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом [1].

Деятельность консула в торгово-экономической сфере имеет политический характер, благодаря чему ее нельзя сравнивать с деятельностью торгового агента. Торговый агент действует в интересах конкретной коммерческой фирмы, а консул – в интересах всего бизнес-сообщества.

Стратегическая задача консула – изучение конъюнктуры рынка, организация и стимулирование внешней торговли представляемого государства с государством пребывания.

Многолетняя практика работы консульских учреждений показывает, что чем активнее физические и юридические лица участвуют в международном торгово-экономическом обороте, тем больше они нуждаются в услугах консульских учреждений. Зачастую эффективность работы консульских учреждений оценивается по состоянию торгово-экономических связей с иностранными государствами.

Функции консульских учреждений в области осуществления и развития деловых связей российских юридических лиц достаточно разнообразны и выражаются в конкретных консульских действиях, в первую очередь, по оказанию информационных услуг заинтересованным лицам.

С учетом полномочий консульских учреждений по оказанию содействия в развитии торговых, экономических, культурных и научных связей между Российской Федерацией и государством пребывания, дружественных отношений между ними, представители российского бизнеса обращаются в консульские учреждения за разъяснениями и консультациями о нормах действующего законодательства страны пребывания, о порядке заключения внешнеторговых сделок, надежности той или иной фирмы.

Консульские должностные лица выясняют всеми законными путями условия и события в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания и вносят предложения по развитию отношений Российской Федерации с государством пребывания.

На основе полученных сведений консульские учреждения формируют банки данных по законодательству государства пребывания и фирмам государства пребывания, заинтересованным в сотрудничестве с российскими партнерами. В связи с этим они вправе оказывать на платной основе

информационно-консультационное содействие, не запрещенное законодательством государства пребывания.

Информационно-консультационное содействие как форму оказания содействия на договорной основе российским и иностранным юридическим лицам не следует путать с оказанием государственной услуги на безвозмездной основе. Услуги, оказываемые на договорной основе, в частности, включают в себя предоставление информации:

- об иностранном юридическом лице (почтовые, банковские реквизиты, имена руководителей, основные виды деятельности, деловая репутация и т. п.);

- о налоговом, банковском, таможенном и ином законодательстве иностранных государств;

- о порядке регистрации, открытия филиалов и представительств иностранных фирм, а также других необходимых сведений;

- о потенциальных рынках сбыта отечественных товаров и услуг на территории других государств.

Кроме того, консульские учреждения могут оказать содействие в поисках квалифицированного юриста, адвоката, нотариуса за рубежом.

Одновременно в консульском округе распространяется официальная информация о внешней и внутренней политике Российской Федерации, ее социально-экономической, культурной и духовной жизни. Особое значение придается информации, предназначенной для потенциальных инвесторов: об экономических достижениях России, наиболее конкурентоспособных товарах и отраслях производства.

Задача консульства – найти все возможные и наиболее оптимальные пути участия России в экономике страны пребывания.

Консульские должностные лица, как уже было сказано выше, поддерживают и развивают контакты с компетентными органами в пределах консульского округа, а также с общественными объединениями, представителями деловых, научных и культурных кругов, средствами массовой информации.

Вместе с тем, так как преследуются цели по защите экономических интересов физических и юридических лиц Российской Федерации, перечень услуг, оказываемых консульскими учреждениями в рамках информационно-консультационного содействия, должен быть существенно расширен. Это касается не только поиска и проверки потенциальных партнеров для сбыта национальных товаров на зарубежные рынки, но и установления контактов с предприятиями и компаниями, где заняты преимущественно выходцы из России, персоналии которых, как правило, хорошо известны сотрудникам консульских учреждений.

Ключевая задача внешнеполитического ведомства – добиться адекватного учета российских интересов при выработке в ходе крупнейших международных форумов коллективной позиции по наиболее актуальным аспектам функционирования международной экономики, включая укрепление энергетической и продовольственной безопасности, совершенствование режима торгового и транспортного сотрудничества, создание условий для диверсификации российского присутствия на мировых рынках за счет расширения номенклатуры экспорта и географии внешнеэкономических и инвестиционных связей России.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальный сайт МИД России. URL: [www.mid.ru](http://www.mid.ru).

CONSULAR FUNCTIONS AIMED AT ENSURING THE ECONOMIC INTERESTS OF  
INDIVIDUALS AND LEGAL ENTITIES

© 2015

*I.S. Iskevich*, Ph.D. in Law, assistant professor of the Department «International Law»  
*A.S. Belov*, postgraduate student  
*Tambov State Technical University, Tambov (Russia)*

*Annotation:* This article discusses the issues of international cooperation, as one of the main tasks of consular offices, which mediates designed to establish and develop international contacts between Russian and foreign business partners.

*Keywords:* consular functions, foreign and domestic policy, foreign economic relations, international cooperation, natural and legal persons.

УДК 341

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КОНСУЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И  
ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ ПУТЕМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОБСТВЕННО КОНСУЛЬСКИХ ФУНКЦИЙ

© 2015

*И.С. Искевич*, кандидат юридических наук, доцент кафедры «Международное право»  
*А.С. Белов*, магистрант  
*Тамбовский государственный технический университет, Тамбов (Россия)*

*Аннотация:* Статья посвящена вопросам классификации консульских функций и формам их осуществления. Особое внимание уделено полномочиям консульских учреждений по защите прав и интересов Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц в государстве пребывания.

*Ключевые слова:* функции консульских учреждений, соотечественники, государство, Консульский устав, МИД России, законодательство.

На протяжении многих лет ключевые задачи всех консульских учреждений без исключения оставались неизменными и заключались, прежде всего, в защите интересов соотечественников представляемого государства за рубежом. При этом функции консульских учреждений из года в год расширялись и совершенствовались с учетом новых требований времени. В Российской Федерации развитие консульско-правовых отношений и, как следствие, консульских функций обусловлено резким увеличением количества граждан, посещающих иностранные государства в различных целях, их переездом на постоянное место жительства за рубеж, а также налаживанием внешнеэкономических связей. Обеспечение равенства прав соотечественников с гражданами тех стран, в которых они проживают, – первоочередная и наиболее сложная задача консульских учреждений.

Консульским уставом Российской Федерации 2010 года к основным задачам консульской деятельности отнесены защита прав и интересов Российской Федерации, принятие мер к тому, чтобы граждане Российской Федерации и российские юридические лица пользовались за пределами родного государства правами, гарантированными им Конституцией Российской Федерации, общепризнанными нормами и принципами международного права, международными соглашениями, законодательством Российской Федерации и принимающего государства [1].

Как видно из анализа последовательности изложения в тексте Устава приоритетов консульской деятельности, на первом месте стоит защита прав и интересов государства, и лишь потом – граждан и юридических лиц. В научной литературе существует точка зрения, что объекты защиты должны быть изложены в обратной последовательности. Так, в диссертационном исследовании еще на стадии разработки положений Консульского устава 2010 года Н.В. Пустоваловой высказывались предположения о том, что в новом Консульском уставе приоритет будет отдан все-таки защите прав граждан и юридических лиц, а через них – прав и интересов Российской Федерации. По мнению Н.В. Пустоваловой, вынесение в качестве приоритета защиты прав и интересов государства является пережитком Советского Союза, и ключевой задачей консульских учреждений Российской Федерации

должны все же являться защита и содействие интересам российских граждан [2, с. 62]. Тем не менее норма, определяющая задачи консульских учреждений и закрепленная еще в Консульском уставе СССР 1976 года, была сохранена в Консульском уставе 2010 года практически в неизменном виде [3, ст. 1].

В современных условиях к основным задачам российских консульских учреждений отнесены и принципиально новые задачи, такие как упрощение порядка выдачи виз или полный отказ от визового режима, противодействие нелегальной миграции, реализация государственной программы по переселению соотечественников в Россию, участие в проведении избирательных кампаний, обеспечение сохранности советских воинских захоронений.

По данным Консульского департамента МИД России на сегодняшний день действует более 90 соглашений о режиме взаимных поездок граждан, продолжают заключаться консульские конвенции с различными государствами, направленные на облегчение режима выезда граждан России за рубеж [4].

Таким образом, объем консульских функций зависит от конкретной страны, в которой консульское учреждение осуществляет свою деятельность, основывается на заключенных между государствами двусторонних консульских соглашениях и применяется в совокупности с нормами внутреннего законодательства представляемого государства и государства пребывания.

В Консульском уставе используется понятие «консульские действия», под которыми подразумеваются принимаемые консульским должностным лицом меры по выполнению консульских функций. Иначе говоря, для решения всех вопросов, связанных с деятельностью консульского учреждения, консульское должностное лицо вправе обращаться в органы власти государства пребывания. При этом действия (бездействие) должностного лица консульского учреждения могут быть обжалованы заинтересованным лицом главе консульского учреждения, главе диппредставительства в государстве пребывания или в МИД России, а также в судебном порядке.

Классифицируя консульские функции, их можно разделить на функции, аналогичные или близкие к функциям дипломатических представительств, и собственно