

УДК 342.5

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПРОТИВОРЕЧИЯ

© 2014

Гавронов А.А., студент Института права
Тольяттинский государственный университет, Тольятти (Россия)

Аннотация: данная статья посвящена анализу современной системы государственных органов по противодействию экстремизму в Российской Федерации, некоторых ее проблем, противоречий и перспектив дальнейшего развития.

Ключевые слова: государственные органы, противодействие экстремизму, Федеральная служба безопасности, Министерство внутренних дел.

Экстремизм как негативное социальное явление в настоящее время является весьма актуальной проблемой, требующей комплексного подхода к своему решению.

В Стратегии национальной безопасности России до 2020 г. экстремистская деятельность названа в качестве одного из основных источников угроз государственной и общественной безопасности нашей страны. [1] Число зарегистрированных официальной статистикой преступлений экстремистской направленности в целом по России сравнительно невелико (всего по РФ 622 преступления в 2011 г., 696 – в 2012 г., 896 – в 2013 г.) [2], однако, это не должно создавать иллюзий того, что проблема отсутствует или допускает недостаточно внимательного отношения к себе. Не следует забывать, что подобного рода преступления обладают большой латентностью, а случаи открытых проявлений радикализма зачастую имеют весьма тяжелые последствия.

На настоящий момент очевиден рост межнациональной и межрелигиозной напряженности в целом ряде регионов России (Краснодарском, Ставропольском краях, областях Приволжского и Центрального федеральных округов). В качестве наиболее известных примеров этого можно привести массовые выступления в г. Пугачёве (Саратовская область) в июле 2013 г. и беспорядки в московском районе Бирюлево-Западное в октябре этого же года. В обоих случаях имели место крупные конфликты на национальной почве.

Наиболее опасным проявлением экстремизма, его крайней формой является терроризм (п.1 ст. 1 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»). Об опасности этого явления для общества и государства говорить излишне, достаточно вспомнить наиболее громкие теракты, совершенные на территории России за последнее десятилетие. Выступая на Расширенных Коллегиях ФСБ 14 февраля 2013 г. и Генпрокуратуры РФ 5 марта 2013 г., Президент России Владимир Путин указал на «прямую связь экстремистских и террористических группировок», призвав ведомства «максимально решительно действовать в борьбе с распространением радикальных идей, чтобы оградить молодёжь от втягивания в террористические группы и бандподполья». [3]

Вместе с тем, как отмечают многие эксперты, на на-

стоящий момент в области противодействия экстремизму в РФ сложилась система, получающая весьма неоднозначные оценки.

Моментом резкого усиления внимания государства к проблеме можно считать 2008 г. Именно тогда было создано Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (Центр «Э»), в результате чего общая численность сотрудников правоохранительных органов, задействованных в работе по этому направлению, значительно возросла. Данная структура в системе министерства была образована в соответствии с Указом Президента России № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью. При этом, последние в виде Департамента по борьбе с организованной преступностью и терроризмом МВД, фактически прекратили свое существование.

Несколько позже, в соответствии с Указом Президента РФ от 26 июля 2011 г. № 988, была образована Межведомственная комиссия по борьбе с экстремизмом – межведомственный орган, образованный в целях координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, участвующих в противодействии экстремизму, а также организационно-методического руководства этой деятельностью. Председателем Президиума Межведомственной комиссии является Министр внутренних дел РФ. Таким образом, Министерство внутренних дел, по сути, стало головным органом, организующим борьбу с экстремизмом на территории Российской Федерации.

Однако, необходимо отметить, что организация противодействия экстремизму и, в особенности, терроризму традиционно находилось и в компетенции Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Служба по защите Конституционного строя и борьбе с терроризмом существует в ФСБ уже почти 15 лет (профильное подразделение создано 6 июля 1998 г.) и успела накопить за это время весьма серьезный опыт. В структуре Службы действуют, в частности, Управление по борьбе с терроризмом и политическим экстремизмом (УБТ-ПЭ), Управление по защите конституционного строя

(УЗКС), Антитеррористический центр, включающий в себя Центр специального назначения и Управление по борьбе с международным терроризмом (УБМТ).[4]

Директор ФСБ также возглавляет Национальный антитеррористический комитет, созданный в соответствии с указом Президента от 16 февраля 2006 года «О мерах по противодействию терроризму». Данный межведомственный орган является структурой, обеспечивающей координацию федеральных и региональных органов исполнительной власти по противодействию терроризму, устранение способствующих ему причин и условий, обеспечение защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.[5]

Прокуратура РФ, осуществляя надзор за соблюдением законодательства и координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в целом, также является составной частью системы борьбы с экстремизмом. В п.1.1 приказа Генерального прокурора РФ N 7 от 16.01.2012 указано, что: «Особое внимание, помимо прочего, необходимо обращать на исполнение законов, направленных на борьбу с терроризмом и неформальными молодежными объединениями экстремистской направленности». Профильным подразделением Прокуратуры, осуществляющим надзор за соблюдением законодательства по противодействию экстремизму, является Отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности Управления по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму Генеральной Прокуратуры РФ.[6]

Кроме вышеперечисленных, так или иначе, в противодействии экстремизму в РФ задействован также целый ряд других ведомств, среди которых Министерство юстиции, Министерство связи и массовых коммуникаций, Министерство обороны и многие другие, главы которых на правах членов входят в состав Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму и Национального антитеррористического комитета.

Исходя из вышесказанного, предположим, что на данный момент в области противодействия экстремизму в России сложилась несколько противоречивая система. По сути, ведомством, возглавившим работу в этом направлении, стало МВД - Межведомственную комиссию по противодействию экстремизму возглавляет Министр внутренних дел РФ, кроме того, в составе МВД появилось профильное управление.

Вместе с тем, заметим, что создание «антиэкстремистского» подразделения в МВД – весьма спорный шаг, имеющий оппонентов среди многих экспертов. Главным их аргумент – ошибочность расформирования подразделений по борьбе с организованной преступностью в условиях очевидного отсутствия полной победы над этим явлением. Статистика преступлений, совершенных в составе организованных преступных групп в России не утешительна: в 2009 г. предварительно расследовано 11299 особо тяжких преступлений, совершенных их членами, в 2010 г. – 8829, в 2011г. – 6582, в 2012 г. – 6603, в 2013 г. – 5940. Количество предварительно расследованных тяжких преступлений, совершенных в составе организованных преступных групп, составляет 15274 в 2009 г., 11135 в 2010 г., 9039 в 2011 г., 9961 в 2012 г., 9311 в 2013 г. [2]

После расформирования ДБОПит МВД вся тяжесть

борьбы с проявлениями организованной преступности была возложена на подразделения уголовного розыска и подразделения по борьбе с экономическими преступлениями МВД. Однако, исходя из характера организованной преступности как комплексного явления, сочетающего в себе черты как общеуголовной так и экономической преступности, определить сферы ответственности каждого из этих подразделений и наладить их эффективное взаимодействие друг с другом стало крайне сложно.[7]

Национальный антитеррористический комитет возглавляет Директор ФСБ. Кроме этого, специалисты данного ведомства очень долгое время занимались работой по организации противодействия экстремизму до образования профильного управления в МВД.

Вице – президент Российской криминологической ассоциации Михаил Петрович Клейменов, выступая на Всероссийской научно-практической конференции «Экстремизм, его причины и проблемы борьбы с ним» 5 февраля 2010 года, поставил вопрос о соответствии подразделений по противодействию экстремизму МВД предназначению органов внутренних дел. Главным аргументом было то, что борьба с политически и идеологически мотивированными преступлениями несвойственна полиции и всегда являлась сферой деятельности ФСБ РФ.[8]

Адвокат, полковник милиции в отставке Евгений Черноусов также полагает ошибочным назначение руководителя МВД главным ответственным за борьбу с экстремизмом в России. По его мнению, полиции нужно «заниматься проблемами населения, а не бороться с экстремистами. Эту область нужно отдать ФСБ».[9] Этой же точки зрения придерживается и Владимир Попов, полковник, доктор исторических наук. По его словам, борьбой с межрелигиозными и межрасовыми противоречиями и созданными на их основе объединениями должно заниматься одно ведомство. «Такое положение вещей до недавнего времени и существовало – всю эту работу организовывали и проводили ФСБ и Национальный антитеррористический комитет».[9]

Владимир Овчинский – бывший глава российского бюро Интерпола, генерал-майор милиции в отставке отмечает, что «у органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму традиционно был относительно небольшой сегмент, относящийся, в первую очередь, к обеспечению общественной безопасности».[7] Что касается противодействия группам и объединениям, ставящим перед собой экстремистские цели в политическом, конфессиональном, этническом или социальном поле, то позиция этого эксперта совпадает с приведенными выше точками зрения – «МВД не должно ими заниматься, это – функция ФСБ».[10]

Эффективность действующей на сегодняшний день системы покажет время. Однако, после анализа некоторых экспертных мнений и законодательства, предположим, что руководящую и координирующую роль в борьбе с экстремизмом следует вернуть Федеральной службе безопасности.

В Министерстве же внутренних дел на базе действующих подразделений по борьбе с экстремизмом целесообразнее было бы возродить управления по борьбе с организованной преступностью в их прежнем виде либо создать несколько видоизмененную структуру с направленностью на противодействие организованной преступной деятельности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. №537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2009. №20.

2. Генеральная Прокуратура Российской Федерации Портал правовой статистики // Режим доступа http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения 17.03.14).

3. Президент РФ // Режим доступа <http://www.kremlin.ru/transcripts/17516> (дата обращения 17.03.14).

4. Структура ФСБ: Центральный аппарат // Режим доступа <http://www.agentura.ru/dossier/russia/fsb/structure/> (дата обращения 17.03.14).

5. Национальный антитеррористический комитет // Режим доступа <http://nac.gov.ru/> (дата обращения 17.03.14).

6. Положение об управлении по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, междуна-

циональных отношениях и противодействии экстремизму от 05.12. 07 // Режим доступа <http://genproc.gov.ru/documents/orders/document-14312/> (дата обращения 17.03.14).

7. За что боролись? // Режим доступа <http://www.ogoniok.com/5065/35/> (дата обращения 17.03.14).

8. Стенограмма дискуссии в рамках «круглого стола» на Всероссийской научно-практической конференции «Экстремизм, его причины и проблемы борьбы с ним» (5 февраля 2010 года) // Режим доступа <http://crimas.ru/?p=1580> (дата обращения 17.03.14).

9. Это уже не борьба с экстремизмом, это – война // Режим доступа http://www.ng.ru/politics/2011-08-01/1_extremism.html (дата обращения 17.03.14).

10. Владимир Овчинский: МВД должно заниматься бандитами, а не экстремистами // Режим доступа <http://svpressa.ru/politic/article/42595/> (дата обращения 17.03.14).

THE SYSTEM OF STATE BODIES ON COMBATING EXTREMISM IN THE RUSSIAN FEDERATION: PROBLEMS AND CONTRADICTIONS

© 2014

Gavronov A.A., a student of the Institute of law
Togliatti state University, Togliatti (Russia)

Annotation: This article is devoted to the analysis of the modern system of state bodies on combating extremism in the Russian Federation, some of its problems, contradictions and perspectives of further development.

Key words: state bodies, combating extremism, the Federal security service, Ministry of internal Affairs.

УДК 340

СУДЕБНАЯ ДЕПОНАЦИЯ ПОКАЗАНИЙ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ (СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ)

© 2014

Гамбарян А.С., доктор юридических наук председатель научно-аналитического совета
«Уголовное правосудие»

Оганесян А.А., слушатель школы Прокуратуры РА
Республика Армения, Ереван

Аннотация: В статье рассматривается один из актуальных вопросов в науке уголовного процесса – институт судебной депонии показаний, данных во время предварительного следствия. В настоящей статье представлен сравнительно-правовой анализ института судебной депонии показаний, данных во время предварительного следствия в свете нововведений в Проекте нового уголовно-процессуального кодекса Республики Армения. Сравнительный анализ позволяет выявить различные аспекты рассматриваемого института в ряде государств, раскрывает различные подходы и законодательные регулировки рассматриваемого института. Авторы представляют различные модели судебной депонии показаний, одновременно анализируя модель депонии, предложенную в Проекте нового уголовно-процессуального кодекса. Заключительная часть статьи посвящена целесообразности внедрения института судебной депонии показаний в предложенном проекте виде.

Ключевые слова: уголовный процесс, депония, допрос, показания, оглашение, признание, неявка.