

канд.юр.наук: 12.00.12. К., 2002. С. 8.

9. Осипов П.П. Теоретические основы построения и применения уголовно-правовых санкций (аксиологические аспекты). Л.: Изд-во ЛГУ, 1976. С. 120.

10. Лопашенко Н.А. Уголовная политика. М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 166-167.

11. Зинченко И.А. Составные преступления в советском уголовном праве (понятие, виды, некоторые проблемы квалификации и построения санкций): Автореф. дис. ... канд.юр.наук: 12.00.08. Х.: Изд-во ХЮИ им.Ф.Э. Дзержинского, 1990. С. 23-24.

12. Непомнящая Т.В. Мера уголовного наказания: проблемы теории и практики: Автореф.дис...д-ра юр.наук: 12.00.08. Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 2010. С. 12.

13. Тихонова С.С. Наказание как базовая мера государственного принуждения в уголовном праве: к вопросу о конструировании единичных и альтернативных санкций // Вектор науки ТГУ. Сер. «Юридические науки». - 2012. №3 (10). С. 59.

14. Козлов А.П. Уголовно-правовые санкции (проблемы построения, классификации и измерения). – Красноярск: Изд-во Красноярск.ун-та, 1989. С. 36-37, 42-44, 48.

15. Малинин В.Б. Концепция нового уголовного законодательства// Противодействие современной преступности: оценка эффективности уголовной политики и качества уголовного закона: Сб.науч.тр./ Под ред. Н.А. Лопашенко. Саратов: Сателлит, 2010. С. 137-138.

## MODEL OF SANCTIONS FOR CRIMES PARTICULAR CATEGORIES: THEORY AND PRACTICE LAWMAKING

© 2014

*Tikhonova S.S.*, candidate of legal sciences, associate professor,  
associate professor of Criminal Law Department

*Kiseleva I.A.*, candidate of legal sciences, associate professor of Criminal Law Department

*Frolovichev Y.V.*, candidate of legal sciences, senior lecturer of Criminal Law Department

*Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod (Russia)*

---

*Abstract:* This paper presents data on the species existing in the Special Part of the Criminal Code of the Russian Federation models sanctions and the approaches to the definition of the optimal model of sanctions depending on the category of crime.

*Keywords:* alternative penalty, sanction unit, category of crime, incarceration, the main punishment, punishment system.

УДК 342.7

## РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ

© 2014

*Тошев А.М.*, адъюнкт

*Академии управления МВД России, Москва (Россия)*

---

*Аннотация:* В статье исследуются основные направления деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по обеспечению правового статуса личности. Также рассматриваются нормативно-правовые акты, регулирующие деятельности органов внутренних дел по обеспечению правового статуса личности.

*Ключевые слова:* органы внутренних дел; права, свободы и обязанности человека и гражданина; обеспечение; административной, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности; правового режима чрезвычайного положения.

Республика Таджикистан после приобретения независимости, несмотря на социально-экономические сложности, находится в условиях перехода к рыночной экономике и либерализации общественной жизни путем демократических преобразований в сфере политико-правовых отношений. В этих условиях от правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел,

требуется большая ответственность в сфере обеспечения правового статуса личности.

Органы внутренних дел Республики Таджикистан являются одним из центральных звеньев государственной системы по обеспечению правового статуса личности, поскольку они выполняют различные функции и задачи по обеспечению правопорядка и законности. Если учесть

их деятельность в сфере правоприменительной и правоохранительной деятельности, то можно сказать, что они располагают необходимыми средствами для обеспечения правового статуса личности (правовые санкции, меры пресечения, специальные средства и методы). Вместе с тем, с их помощью могут быть и нарушены или существенно ограничены права, свободы и законные интересы человека и гражданина. Это еще раз доказывает и обосновывает актуальность исследования деятельности органов внутренних дел в обеспечении правового статуса личности.

Милиция в Таджикистане является государственным правоохранительным органом, органом дознания, предварительного следствия и призвана защищать: а) права и свободы человека и гражданина, б) общественный порядок, в) интересы общества и государства от преступных и иных посягательств. Согласно Закону «О милиции» и другим нормативных правовых актов Республики Таджикистан, данный правоохранительный орган наделен правом применения мер принуждения (ст. 1) [1].

Органы внутренних дел Таджикистана в процессе своей деятельности по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, общественной безопасности, охраны общественного порядка вступают в разнообразные правоотношения, что требует четкого и неуклонного определения сферы и основ ее деятельности. Сфера деятельности милиции по обеспечению правового статуса личности определяется и регулируется Конституцией, Законами Республики Таджикистан «О милиции» от 17 мая 2004 г., «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25 марта 2011 г., «О борьбе с коррупцией» от 25 июля 2005 г., «О борьбе с терроризмом» от 16 ноября 1999 г., «Об оружии» от 19 марта 2013 г. № 939, «О государственной дактилоскопической регистрации» от 3 сентября 1999 г., «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Таджикистан» от 28 декабря 1993 г., «О государственной тайне» от 22 апреля 2003 г., международными правовыми актами и документами, ратифицированными Республикой Таджикистан, а также подзаконными (ведомственными) актами Министерства внутренних дел и иными нормативными правовыми актами государства.

Согласно Закону «О милиции», основными направлениями деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан являются: защита жизни и здоровья, прав и свобод личности от противоправных поступков; защита интересов общества и государства; обеспечение правопорядка и стабильности; раскрытие и расследование преступлений, розыск лиц, совершивших преступления; защита любых форм собственности от преступных посягательств; обеспечение безопасности дорожного движения; применение и исполнение административных наказаний; осуществление иммиграционного контроля, регулирование вопросов трудовой миграции, в том числе выдача разрешений юридическим лицам для принятия на работу иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывания беженцев, лиц, ищущих убежище и др.

Кроме того, изучая правовые источники, регулирующие деятельность ОВД, можно утверждать, что основные направления деятельности ОВД, функции, задачи и принципы их деятельности, в целом, прямо или косвенно, направлены на обеспечение правового статуса личности.

Органы внутренних дел Республики Таджикистан,

выполняя свои законно закрепленные функции и задачи (курсив автора), реализуют свою компетенцию по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в следующих основных направлениях или видах деятельности: административной, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной [7. с. 169].

По мнению С.В. Блудовой, административная деятельность милиции представляет собой «исполнительно-распорядительную деятельность, состоящая из организации и практического осуществления аппаратами, службами и работниками милиции функций по охране общественного порядка, общественной безопасности и борьбе с преступностью административно-правовыми средствами» [6. с. 169].

Административная деятельность ОВД Республики Таджикистан в сфере обеспечения правового статуса личности занимает центральное место. Сотрудники ОВД, осуществляющие административную деятельность (например, сотрудники патрульно-постовой службы, участковые уполномоченные милиции, сотрудники государственной автомобильной инспекции) круглосуточно обеспечивают общественный порядок. Именно на них возложены задачи по охране прав и свобод личности, защите законных интересов человека и гражданина, предприятий, учреждений и организаций; по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности (например, соблюдение правил дорожного движения, предупреждение и пресечение противоправных действий, применение к правонарушителям мер административно-процессуального и административных взысканий, конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений); по осуществлению паспортно-регистрационной и паспортно-визовой работы. Кроме того, на основе Закона Республики Таджикистан «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» от 3 декабря 2009 г. за № 566, граждане, добровольно помогающие сотрудникам милиции, привлекаются к обеспечению общественного порядка, проведению мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений и в иных мероприятиях, которые укрепляют сотрудничество ОВД с населением.

Наряду с субъектами административной деятельности ОВД в обеспечении правового статуса личности, особую роль играют сотрудники, занимающиеся оперативно-розыскной деятельностью. Именно они могут, собирая оперативным путем информацию, пресечь и раскрыть преступления и другие виды правонарушений.

Согласно Закону Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности», оперативно-розыскная деятельность — это вид деятельности, осуществляемая гласно или негласно органами милиции, в пределах своих полномочий, посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (часть 1 статья 1) [3].

Основной целью ОРД является защита конституционных прав и свобод личности, но в процессе служебной деятельности уполномоченные сотрудники милиции могут допустить нарушение правового статуса личности, так как часть деятельности сотрудников ОРД имеет негласный характер.

Соглашаясь с мнением А.А. Городилова, отмечаем, что соблюдение прав и свобод личности в ОРД – это «строгое, неукоснительное соблюдение в соответствии с действующим законодательством правовых норм, которые регламентируют права и свободы личности при проведении оперативно-розыскных мероприятий» [8. с. 7]. Под нарушением прав и свобод в деятельности ОРД понимается «противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) должностных лиц органов, осуществляющих ОРД путем причинения вреда чести, достоинству, интересам личности или его здоровья» [8. с. 7]. Считаем, что в целях избежание нарушений прав и свобод личности, оперуполномоченные сотрудники ОВД РТ обязаны неуклонно и четко выполнять требования нормативно-правовых актов.

Согласно Закону Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» и с целью обеспечения и защиты прав и свобод личности оперуполномоченные сотрудники ОВД Республики Таджикистан осуществляют следующие оперативно-розыскные мероприятия:

- 1) оперативный опрос;
- 2) наведение справок;
- 3) оперативный сбор образцов для сравнительного исследования;
- 4) личный сыск;
- 5) оперативная проверочная закупка;
- 6) оперативное исследование предметов, документов и иных объектов;
- 7) оперативное наблюдение;
- 8) оперативное отождествление личности и иных объектов;
- 9) оперативное обследование жилищ, зданий, помещений, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- 10) оперативный контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- 11) прослушивание и запись телефонных переговоров;
- 12) снятие информации с технических каналов связи;
- 13) оперативное внедрение;
- 14) контролируемая поставка;
- 15) оперативный эксперимент;
- 16) образование юридического лица.

Перечисленные мероприятия должны осуществляться на основе строгого соблюдения принципов законности, гуманизма, равенства всех перед законом, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Если старый Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 23 мая 1998 г. № 651 не рассматривал принцип гуманизма и равенства всех перед законом, то новый Закон от 25 марта 2011 г. № 127 687 дополнил существующий пробел, а также предусмотрел должность уполномоченного прокурора. Теперь уполномоченный прокурор в сфере своих полномочий имеет право знакомиться с оперативно-розыскными документами и имеет право на проверку законности решений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в том числе ОВД РТ о проведении оперативно-розыскных мероприятий. Создание такой должности, с одной стороны, предотвращает произвольность и, с другой стороны, создает условия для реального обеспечения правового статуса личности в деятельности уполномоченных сотрудников, осуществляющих ОРД.

Кроме административной и оперативно-розыскной деятельности, в сфере обеспечения правового статуса личности, значимое место занимает уголовно-процессуальная деятельность ОВД. Субъекты уголовно-процессуальной деятельности, имеют право на основе закона честно и добросовестно, осуществляя свои функции, определить виновность или невиновность человека и гражданина.

Следователи и дознаватели ОВД РТ обязаны (в пределах своей компетенции) возбудить уголовное дело в каждом случае обнаружения признаков преступления, принять все предусмотренные законом меры к установлению события преступления, лица, его совершившего, и при наличии достаточных доказательств, передать материалы дела на разрешение суда.

На основе норм уголовно-процессуального законодательства РТ, следователем является «государственное должностное лицо, уполномоченное в пределах компетенции осуществлять предварительное следствие по уголовному делу», а дознавателем считается «должностное лицо, осуществляющее процессуальную форму досудебной деятельности по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно».

В РТ значительный состав следователей сосредоточен в следственных органах ОВД. Они в пределах своих полномочий самостоятельно и независимо осуществляют свою деятельность. Решения следователей и дознавателей ОВД имеют обязательное значение для всех лиц и органов в пределах, установленных законом.

Уголовно-процессуальная деятельность ОВД РТ по обеспечению правового статуса личности основывается на таких конституционных положениях, как:

1) «Уважение чести и достоинства личности». Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам и другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению» (часть 2 статьи 10);

2) «Никто не может быть задержан и взят под стражу без законных оснований». Лицо, в отношении которого применена мера пресечения арест, также лицо, задержанное в качестве подозреваемого в совершении преступления, должны содержаться в безопасных для жизни и здоровья местах (часть 1 и 3 статьи 11);

3) «Жилище личности неприкосновенно». Проникновение в жилище без согласия проживающих в нем лиц запрещается. Осмотр и обыск жилища допускается в порядке, установленном законом (статья 13);

4) «Прокурор, следователь и дознаватель обязаны принять все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявить уличающие, оправдывающие, отягчающие и смягчающие обстоятельства и определить ответственность обвиняемого» (часть 1 статьи 21);

5) «Суд, судья, прокурор, следователь, дознаватель обязаны разъяснить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому и осужденному их права, обеспечить им возможность защищаться установленными законом средствами и способами, а также обеспечить охрану их личных и имущественных прав» и др. [4].

Следователи и дознаватели несут ответственность за законность своих действий и решений. Выполнение ими функции обвинения ни в коей мере не означает, что они вправе действовать исключительно односторонне, толь-

ко в интересах обвинения. Необходимость вести расследование преступлений всесторонне, полно и объективно вытекает из самого принципа «состязательности судебного разбирательства», в силу которого следователи и дознаватели ОВД должны предвидеть все возражения защиты и обосновывать свои выводы с учетом этих возражений.

Несмотря на классификацию основных направлений деятельности ОВД Республики Таджикистан на административную, оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную, каждый сотрудники милиции, независимо от должности и сферы деятельности, обязан «спасать людей от негативных последствий и оказывать им помощь»; «оказывать неотложную помощь лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном, либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни»; «обеспечивать правопорядок, спокойствие; обеспечивать права и свободы человека и гражданина» и др.

Кроме того, сотрудники ОВД, вне зависимости от должности, привлекаются на обеспечение охраны общественного порядка, а именно при проведении: шествий, митингов, демонстраций, фестивалей, народных гуляний и крупных зрелищных культурно-массовых мероприятий.

Особо важным направлением деятельности ОВД по обеспечению правового статуса личности является деятельность во время правового режима чрезвычайного положения, когда по закону ограничивается большое количество конституционных прав и свобод (с исключением прав и свобод, предусмотренных в статьях 16, 17, 18, 19, 20, 22, 25 и 28 Конституции Республики Таджикистан).

В РТ чрезвычайное положение как временная мера, в целях обеспечения безопасности граждан и государства, объявляется в случае реальной угрозы правам и свободам граждан, независимости государства и его территориальной целостности, стихийных бедствий, в результате которых конституционные органы республики не могут нормально функционировать (часть 1 статьи 46 Конституции РТ). Согласно части 2 статьи 1 Конституционного закона Республики Таджикистан «О правовом режиме чрезвычайного положения» чрезвычайное положение может быть введено при условии: 1) стихийных бедствий, аварий и катастроф, эпидемий, эпизоотий, создающих угрозу жизни и здоровью населения; 2) массовых нарушений правопорядка, создающих реальную угрозу правам и свободам граждан; 3) попытки захвата государственной власти или изменения конституционного строя Республики Таджикистан насильственным путем; 4) посягательства на территориальную целостность государства, угрожающего изменению его границ; 5) необходимости восстановления конституционного правопорядка и деятельности органов государственной власти [2].

Во всех вышеизложенных условиях (независимо от чрезвычайных обстоятельств, сложившихся в результате возникновения чрезвычайных ситуаций социального, техногенного и природного характера) правовой статус личности обеспечивается органами внутренних дел. Актуальность данного вопроса состоит в том, что трагическая гражданская война в Таджикистане и введение чрезвычайного положения в эти годы показали, что ОВД из-за отсутствия нормативной правовой базы и

соответствующего опыта сталкивались с большими трудностями. Зачастую, сотрудники милиции сами нарушали права и свободы человека и гражданина. Считаем, что в современных условиях, необходима профессиональная подготовка сотрудников ОВД к любым условиям, в том числе к условиям чрезвычайного положения. По мнению В.В. Барбина, нарушение прав личности происходит в результате «неправильного понимания конституционно-правовых оснований ограничения прав и свобод человека и гражданина и применения сотрудниками органов внутренних дел ограничительных норм» и игнорировании обстоятельства, где «законность допускает возможность руководствоваться интересами целесообразности лишь в рамках строгого соблюдения закона» [5. с. 7].

Таким образом, анализируя статью 10 Закона Республики Таджикистан «О милиции», и других нормативных правовых актов, можно полагать, что органы внутренних дел Республики Таджикистан в сфере обеспечения правового статуса личности занимают особое место, поскольку на органы внутренних дел возложен большой объем обязанностей, охватывающих все стороны общественной жизни. Неуклонное и добросовестное выполнение этих обязанностей сотрудниками ОВД может полноценно обеспечить правовой статус личности в обществе и государстве.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О милиции : Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2004. – № 5. – Ст. 352.... 28.12.2013 г. №1041.
2. О правовом режиме чрезвычайного положения : Конституционный закон Республики Таджикистан от 3 ноября 1995 г. № 94 // Абори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 1995. – № 21. – Ст. 233. ... – 2008. – № 10. – Ст. 795.
3. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 г. № 127 687 // Национальный центр законодательства при Президенте РТ. – Режим доступа: <http://www.mmk.tj>.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 03 декабря 2009 г. № 564 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2009. – № 12 (1409). – Ст. 816.
5. Барбин, В.В. Конституционно-правовые основания ограничений основных прав и свобод человека и гражданина и их реализация в деятельности органов внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юр. наук. – М., – 2003. С. 7.
6. Блудова, С.В. Понятие и принципы административной деятельности милиции в сфере обеспечения экологической безопасности // Человек : преступление и наказание. – 2013. – № 2. – С. 160.
7. Бутылин, В.Н., Гончаров, И.В., Барбин В.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности ОВД. Курс лекций. – М., 2008. – С. 90.
8. Городилов, А.А. Права и свободы личности в оперативно-розыскной деятельности и меры прокурорского надзора за их соблюдением : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Калининград, 2006. С. 7.

## ROLE OF INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN THE LEGAL STATUS OF THE PERSON

© 2014

*Toshev A.M.*, adjunct

*Academy of the Interior Ministry of Russia, Moscow ( Russia )*

---

*Annotation:* This article examines the main activities of the internal affairs of the Republic of Tajikistan to ensure the legal status of the individual. Also considered regulations governing the internal affairs bodies to ensure the individual's legal status.

*Keywords:* bodies of internal affairs ; rights, freedoms and duties of man and citizen; software; administrative, operational and investigative and criminal procedure ; state of emergency regulations .

УДК 340

## ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ: НОВОЕ – ЕЩЕ НЕ СОВСЕМ ЗАБЫТОЕ СТАРОЕ?

© 2014

*Тюшнякова О.В.*, кандидат юридических наук, доцент

*Тольяттинский государственный университет, Тольятти (Россия)*

---

*Аннотация:* В статье раскрывается содержание нового уголовного наказания в виде принудительных работ, а также вопросы применения его на практике. Автор дает сравнительную характеристику нового наказания с наказанием в виде ограничения свободы, предусмотренным в первоначальной редакции УК РФ. При этом сделан вывод о том, что по своему содержанию, целям, карательным элементам эти два наказания практически идентичны.

*Ключевые слова:* уголовное наказание, система наказаний, уголовно-исполнительная система, исправительные центры, исправительные учреждения, ограничение свободы, принудительные работы.

7 декабря 2011 г. Федеральным законом № 420-ФЗ были внесены изменения в УК РФ, УИК РФ, Кодекс об административных нарушениях и другие законодательные акты[1]. Изменения, внесенные в Уголовный кодекс в значительной мере, затронули нормы Общей части, коснулись, в частности, и системы наказаний, поскольку перечень наказаний пополнился еще одним видом – принудительными работами (п. 31ст. 44, ст. 531 УК РФ). В результате, система наказаний опять включает 13 видов наказаний, из которых на сегодняшний день основных наказаний – 9 (обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы, арест, ограничение по военной службе, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы и смертная казнь); дополнительное – одно (лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград); наказаний с двойственной природой (смешанных, универсальных) – три (штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничение свободы).

Принудительные работы занимают в системе наказаний место между ограничением свободы, которое отбывается в настоящее время по месту жительства осужденного, и арестом.

Анализ статьи 531 УК РФ и 45 УК РФ позволяет сделать вывод о том, что данное наказание является основ-

ным видом, срочным, поскольку применяется в течение определенного срока (от 2 месяцев до 5 лет). Это наказание является заменяемым и замещающим, поскольку с одной стороны, в случае злостного уклонения от его отбывания, оно может заменяться лишением свободы из расчета 1 день лишения свободы за один день исправительных работ; с другой – такие виды наказаний как штраф, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы в случае злостного уклонения от их отбывания также могут заменяться принудительными работами.

Принудительные работы можно отнести к разряду частично – специальных видов наказаний, поскольку данное наказание не может применяться ко всем осужденным, в частности, оно не назначается несовершеннолетним, лицам, признанным инвалидами первой или второй группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также военнослужащим.

Принудительные работы имеют механизм собственного обеспечения их исполнения, поскольку в УК РФ предусмотрена их замена более строгим наказанием при определенных обстоятельствах. Так, согласно ч. 6 ст. 531 УК РФ «в случае уклонения осужденного от отбывания принудительных работ они заменяются лишением свободы из расчета один день лишения свободы за один день принудительных работ»[2]. Причем как видно, речь